

MIGRATION EMPLOYMENT  
EMPLOYMENT EMPLOYMENT M  
SKILLS MIGRATION SKILL  
MIGRATION SKILLS  
EMPLOYMENT  
SKILLS

# ЕФФ в 2016 г.



# ЕВРОПЕЙСКИЙ ФОНД ОБРАЗОВАНИЯ

Европейский фонд образования (ЕФО) — это специализированное агентство Европейского союза (ЕС). Его задача — помочь партнерским странам в реализации потенциала их человеческого капитала. ЕФО предлагает консультации, поддержку и экспертные знания для превращения профессионального образования и обучения в мощное средство социальной сплоченности, экономической стабильности, устойчивого развития и обучения в течение всей жизни. В конечном итоге это будет способствовать стабильности, конкурентоспособности, благосостоянию стран, окружающих ЕС, и усилит роль Евросоюза как глобального игрока.

ЕФО работает в следующих странах:

Азербайджан, Албания, Алжир, Армения, Беларусь, Босния и Герцеговина, Грузия, Египет, Израиль, Иордания, Казахстан, Косово\*, Кыргызстан, Ливан, Ливия, Македония, Марокко, Молдова, Палестина\*\*, Россия, Сербия, Сирия, Таджикистан, Тунис, Туркменистан, Турция, Узбекистан, Украина и Черногория.

---

\* Данное обозначение используется без ущемления позиции по статусу, в соответствии с резолюцией Совета Безопасности ООН № 1244 и заключением Международного суда по Декларации независимости Косово.

\*\* Это обозначение не следует расценивать в качестве признания государства Палестина, оно используется без ущемления индивидуальных позиций по этому вопросу стран — членов ЕС.

# ПРЕДИСЛОВИЕ

Я рада представить краткий обзор Рабочей программы ЕФО на 2016 г. Благодаря нашей деятельности мы укрепляем роль ЕС в качестве глобального игрока. Мы активно используем опыт реализации внутриевропейской политики развития человеческого капитала для поддержки социально-экономического развития партнерских стран. Мы распространяем и адаптируем внутриевропейские политические подходы, средства и инструменты с учетом различных условий в партнерских странах и в соответствии с геополитическими приоритетами внешней политики Евросоюза.

Во всей этой работе мы руководствуемся политическими принципами президента Еврокомиссии Жана-Клода Юнкера.

Необходимость расширения возможностей профессионального образования и обучения (ПОО) занимает особое место во внешней политике Евросоюза. Развитие профессиональных навыков и поддержка обучения в течение всей жизни — это важнейшие аспекты работы ЕФО по оказанию помощи партнерским странам в улучшении возможностей и перспектив трудоустройства их граждан. Поддерживая партнерства, широкий диалог и ответственность за проводимую политику, ЕФО помогает странам реализовывать долгосрочные реформы, обеспечивающие устойчивые социальные преимущества и способствующие стабильности и благосостоянию. В 2016 г. мы продолжим реализацию семи стратегических проектов, нацеленных на оказание помощи странам в следующих областях:

- укрепление их потенциала для развития человеческого капитала с помощью политического анализа, основанного на фактических данных;
- повышение внутренней и внешней эффективности ПОО.

Я убеждена, что в 2016 г. мы продолжим повышать эффективность и усиливать влияние внешних программ помощи Евросоюза, а также помогать партнерским странам в реализации политических мер.

*Мадлен Сербан*  
директор ЕФО



# 5

## ПРИНЦИПОВ НАШЕЙ РАБОТЫ

Наша работа учитывает готовность и желание каждой страны-партнера к проведению реформы развития человеческого капитала и направлена на оказание воздействия и повышение эффективности в среднесрочной перспективе. В течение этого срока мы нацелены помочь странам в разработке более эффективных и **основанных на фактических данных политических мер, модернизации предоставления ПОО и его адаптации к потребностям местных, региональных и европейских рынков труда**. Индикаторы измеряют степень достижения оперативных результатов и ход реформ в каждой партнерской стране.

ПРИОРИТЕТ

ДИФФЕРЕНЦИАЦИЯ

КОНЦЕНТРАЦИЯ

ОТВЕТСТВЕННОСТЬ

ЭФФЕКТИВНОСТЬ

# 7

## СТРАТЕГИЧЕСКИХ ПРОЕКТОВ

Наша деятельность реализуется с помощью 7 стратегических проектов в соответствии с **приоритетами ЕС** и **потребностями партнерских стран** и руководствуется **политикой развития человеческого капитала ЕС**. Проекты отражают приоритеты, определенные в новой **Политике европейского соседства**, в частности поддержку реформ, ведущих к созданию более благоприятной деловой среды и содействию малым и средним предприятиям (МСП). Трудоустройство и его возможности, в особенности для молодежи, также являются нашими приоритетными направлениями: мы уделяем особое внимание рабочим местам, профессиональным навыкам и ПОО. Помимо этого, наша работа учитывает политику расширения Евросоюза и Инструмент сотрудничества в целях развития ЕС.



# ОБЩЕСИСТЕМНЫЕ СТРАТЕГИЧЕСКИЕ ПРОЕКТЫ

Анализ политики и мониторинг реализации по всей системе  
(Туринский процесс)

Профессиональные навыки и управление системой ПОО

Трудо-  
устройство,  
навыки и  
мобильность  
(включая  
навыки и  
миграцию)

Квалифика-  
ции и  
квалифика-  
ционные  
системы

Предостав-  
ление ПОО и  
качество

Обучение  
предпринима-  
тельству и  
предпринима-  
тельские  
навыки

Поддержка политики ЕС и внешняя помощь

## СТРАТЕГИЧЕСКИЙ ПРОЕКТ 1: Поддержка программ помощи в контексте внешней политики ЕС

Проекты по развитию человеческого капитала являются основными способами помощи ЕС соседним странам. По запросу мы предлагаем **экспертную поддержку** институтам Евросоюза, включая делегации ЕС, на разных этапах цикла реализации проектов внешней помощи Евросоюза (**проектирование, мониторинг и оценка**).

В 2016 г. ожидается большее количество запросов по оказанию поддержки в области **мониторинга и анализа** программ, а не в сфере проектирования.

Мы продолжим содействовать **двустороннему политическому диалогу** во всех регионах путем создания аналитических отчетов, предоставления экспертных консультаций и оказания поддержки в отчетности по выполненной работе.

### Ожидаемые результаты

- Поддержка ЕФО в программном планировании и разработке проектов приведет к реализации **более актуальных** мероприятий ЕС.
- Поддержка ЕФО в осуществлении проектов, мониторинге и оценке приведет к реализации более **действенных и эффективных** мероприятий ЕС.

## СТРАТЕГИЧЕСКИЙ ПРОЕКТ 2: Анализ политики и мониторинг реализации по всей системе (Туринский процесс)

Мы помогаем партнерским странам разрабатывать **четкие стратегии и основанную на фактических данных политику в области ПОО**. Используя Туринский процесс, мы помогаем странам формировать общее понимание их видения, приоритетов и стратегии развития системы ПОО и получать надежные данные о ходе реформ для обеспечения их большей **подотчетности, действенности и прозрачности**.

Мы будем поддерживать страны в их стремлении разрабатывать политику на основе фактических данных и **вовлекать заинтересованные стороны** в процесс ее анализа и мониторинга.

В 2016 г. мы уделим особое внимание успешной реализации **четвертого раунда Туринского процесса**.

Мы также сконцентрируемся на поддержке стран-кандидатов в реализации и мониторинге среднесрочных результатов развития системы ПОО, известных как **Рижские заключения**.

### Ожидаемые результаты

- Успешное завершение Туринского процесса приведет к более **всесторонним и обеспечивающим широкое участие процессам политического реформирования**.
- Партнерские страны научатся более эффективно использовать **фактологическую информацию** в разработке политики.
- **Оценка прогнозируемого воздействия** поможет странам-кандидатам в реализации и мониторинге среднесрочных результатов.



## СТРАТЕГИЧЕСКИЙ ПРОЕКТ 3: Профессиональные навыки и управление системой ПОО

В систему ПОО вовлечено множество разных институтов из государственного, частного, негосударственного и некоммерческого секторов. Это означает, что **эффективное участие заинтересованных сторон** и сотрудничество между национальными органами власти, общественными партнерами, региональными и местными представителями и другими организациями гражданского общества являются необходимыми условиями разработки и реализации политики.

В 2016 г. мы поможем **расширить возможности заинтересованных сторон** в области формирования и реализации политики на национальном, региональном, отраслевом и местном уровнях путем эффективного управления. Мы поможем партнерам проанализировать институциональные механизмы и найти пути для сотрудничества и обеспечения соответствия ресурсов потребностям.

Мы поддержим разработку политических вариантов для **регионализации ПОО** и поможем обеспечить эффективный вклад системы ПОО и профессиональных навыков в разработку умной специализированной политики в партнерских странах.

### Ожидаемые результаты

- С помощью Туринского процесса все партнерские страны проанализируют управление системой ПОО и определят дополнительные политические варианты для обеспечения **эффективного и многоуровневого управления**.
- Больше **участие заинтересованных сторон**, в частности общественных партнеров и руководителей бизнеса, приведет к большей ответственности за принимаемые решения.
- Дальнейшая разработка концепции умных территорий приведет к более активному **обсуждению регионализации ПОО на национальном уровне** и анализу ролей на национальном и субнациональном уровнях.

## СТРАТЕГИЧЕСКИЙ ПРОЕКТ 4: Предоставление ПОО и качество

Перед лицом технологических изменений, экономической конкуренции и глобализации многие партнерские страны сталкиваются с трудностями в обеспечении адекватности, полезности и привлекательности ПОО.

В 2016 г. мы поддержим их в укреплении потенциала политиков и практиков в разработке и реализации актуальных политических мер в следующих основных областях: **обучение на рабочем месте, непрерывное профессиональное развитие преподавателей и инструкторов системы ПОО, обеспечение качества, профориентация и цифровое и онлайн-обучение.**

В течение года мы продолжим работу над тремя региональными инициативами, начатыми в 2015 г.: обучение на рабочем месте в странах Восточного партнерства и Казахстане; непрерывное профессиональное развитие преподавателей и инструкторов системы ПОО в Юго-Восточной Европе и Турции и более высокий уровень предоставления ПОО в Средней Азии.

### Ожидаемые результаты

- Создание транснациональной платформы для политического обучения **«Обеспечение качества в ПОО»** приведет к формированию более полной базы знаний и повысит качество ПОО.
- Странам-кандидатам будет полезна поддержка ЕФО при разработке политических вариантов для развития **обучения на рабочем месте.**
- **Непрерывное профессиональное развитие** преподавателей и инструкторов приведет к созданию более современных систем ПОО.

## СТРАТЕГИЧЕСКИЙ ПРОЕКТ 5: Квалификации и квалификационные системы

С увеличением географической мобильности работникам необходим четкий и надежный способ **демонстрации своей компетенции для выполнения какой-либо работы**. Однако многие страны предлагают устаревшие квалификации, неспособные обеспечить потребности рынка труда.

В 2016 г. мы поможем 18 странам **модернизировать квалификации**, например путем разработки строгих национальных квалификационных стандартов (НКС).

С помощью нового исследования мы поделимся знаниями в области **управления** квалификационными системами. Это станет темой **корпоративной конференции ЕФО**, которая пройдет в ноябре 2016 г. Более того, мы вовлечем все страны-кандидаты, а также потенциальных кандидатов в процесс внедрения **Европейской рамки квалификаций** (ЕРК).

Участвующие страны выиграют от возможности проведения мониторинга тенденций на рынке труда и потребностей в профессиональных навыках, а также развития **более тесного сотрудничества** с частным сектором, например путем создания отраслевых советов по профессиональным навыкам.

### Ожидаемые результаты

- Поддержка ЕФО приведет к развитию квалификационных систем для **обучения в течение всей жизни** и потенциала институтов и заинтересованных сторон.
- Методологическая поддержка ЕФО и политика на основе фактических данных будут отражены в планах **реформирования квалификационных систем** партнерских стран.
- **ЕРК будет внедрена** в партнерских странах.

## СТРАТЕГИЧЕСКИЙ ПРОЕКТ 6: Трудоустройство, навыки и мобильность (включая навыки и миграцию)

Высокий уровень безработицы, в особенности среди молодежи и женщин, низкокачественное трудоустройство и миграционный отток мешают странам в полной мере использовать человеческий капитал для своего развития.

В 2016 г. основное внимание будет уделено содействию в проведении более точного **мониторинга и прогнозирования потребностей в профессиональных навыках**, а также возможности соответствующей адаптации предоставления ПОО, например с помощью более эффективного сотрудничества между заинтересованными сторонами.

Мы поможем реализации **партнерских соглашений по мобильности** между ЕС и партнерскими странами путем обеспечения мобильности и прозрачности профессиональных квалификаций с целью поддержки **легальной циркулярной миграции**.

Более того, в 2016 г. мы будем работать с международными партнерами для поддержки партнерских стран в интеграции профессионального образования и обучения в **программы помощи для беженцев**.

### Ожидаемые результаты

- Поддержка ЕФО расширит возможности партнерских стран в проведении мониторинга тенденций на рынке труда и использовании информации по **навыкам, необходимым для реализации эффективной политики в области ПОО**.
- Рекомендации ЕФО по **аспектам миграции, касающимся профессиональных навыков**, будут учтены при реализации партнерств по мобильности.

## СТРАТЕГИЧЕСКИЙ ПРОЕКТ 7: Обучение предпринимательству и предпринимательские навыки

Предпринимательские навыки крайне важны, если страны желают увеличить свою экономику и обеспечить трудоустройством большее количество граждан. «Закон о малом бизнесе в Европе» (ЗМБ) включает три приоритетных направления, имеющих особое значение для стран — партнеров ЕФО: **обучение предпринимательству**, в том числе **молодежное предпринимательство**, обучение **женскому предпринимательству** и развитие навыков для **вывода МСП на международный уровень**.

Мы помогаем партнерским странам отслеживать ход реализации политики в этих областях и решать возникающие вызовы. В 2016 г. мы будем распространять результаты оценки ЗМБ, проведенной в 2015 г. в странах Восточного партнерства и странах, готовящихся к вступлению в ЕС, и будем работать с заинтересованными сторонами в этих государствах для определения мер по улучшению **политической среды для малого бизнеса**.

Кроме того, мы будем содействовать и призывать заинтересованные стороны к обмену **передовым опытом** в обучении предпринимательству для того, чтобы политики и учебные заведения могли учиться на этом опыте.

### Ожидаемые результаты

- Политики и заинтересованные стороны смогут действовать, опираясь на обновленную **информацию и политические данные** по предпринимательскому обучению, развитию предпринимательских навыков и женскому предпринимательству.
- Онлайн-платформа ЕФО для обмена передовым опытом предоставит политикам и учебным заведениям площадку для обсуждений и первые примеры **гарантированно полезного опыта**.
- **Развитие потенциала** позволит создать более прочные партнерства между политиками и практиками.

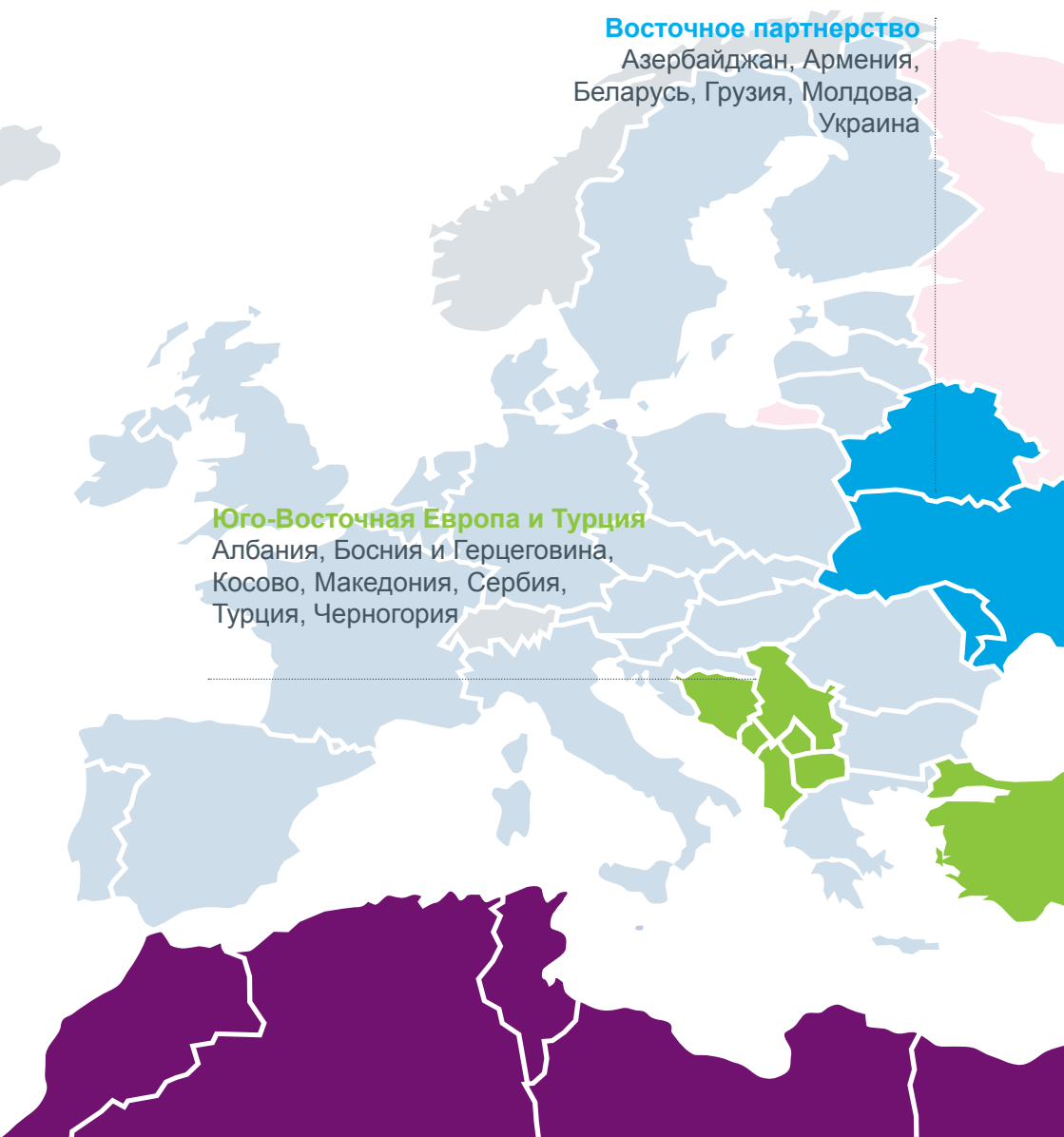
# НАШИ ПАРТНЕРСКИЕ СТРАНЫ


## Восточное партнерство

Азербайджан, Армения,  
Беларусь, Грузия, Молдова,  
Украина

## Юго-Восточная Европа и Турция

Албания, Босния и Герцеговина,  
Косово, Македония, Сербия,  
Турция, Черногория





Россия

**Средняя Азия**

Казахстан, Кыргызстан,  
Таджикистан,  
Туркменистан,  
Узбекистан

**Южное и Восточное  
Средиземноморье**

Алжир, Египет, Израиль,  
Иордания, Ливан, Ливия,  
Марокко, Палестина, Сирия,  
Тунис

# РЕГИОНАЛЬНЫЕ ПРИОРИТЕТЫ

---

## Юго-Восточная Европа и Турция

Исходя из результатов Туринского процесса, проекта FRAME и оценки Программ экономических реформ 2015 г. (ПЭР), в этом регионе можно выделить следующие основные направления модернизации ПОО:

- **Внедрение национальных квалификационных структур и стандартов (НКС).** Приоритеты включают наполнение НКС соответствующими квалификациями, в том числе для обучения взрослых, введение в действие процессов сопоставления с ЕРК и укрепление институционального потенциала и законодательства.
- **Повышение качества предоставления ПОО и процессов преподавания и обучения.** Основное внимание будет уделено подготовке преподавателей и инструкторов системы ПОО для внедрения современных процессов преподавания и обучения.
- **Обеспечение реализации политики и улучшение ее мониторинга.** Главное внимание будет направлено на формирование потенциала стран для использования оценки прогнозируемого воздействия и мониторинга в качестве инструментов улучшения процессов разработки политики. Это в особенности важно для стран-кандидатов, которым необходимо изучить различные варианты создания механизмов для достижения среднесрочных результатов ЕС.
- **Решение проблемы недостатка и несоответствия профессиональных навыков.** Среди приоритетов — улучшение понимания спроса на профессиональные навыки, его трансформация в соответствующие квалификации, обучение и помощь учащимся в выборе наиболее оптимальных вариантов карьерного развития.



---

## Восточное партнерство

Приоритеты для реформирования системы ПОО в странах Восточного партнерства включают следующие направления:

- **Модернизация квалификаций и квалификационных систем.** Особое внимание уделяется методологиям реализации и институциональной инфраструктуре.
- **Участие частного сектора в ПОО.** Особое внимание направлено на развитие сотрудничества между учебными заведениями и бизнесом, а также развитие более активного и эффективного обучения на рабочем месте.
- **Прогнозирование спроса на профессиональные навыки и обеспечение их соответствия.** Наша цель — улучшение прогнозирования спроса на профессиональные навыки для того, чтобы программы ПОО лучше реагировали на потребности рынка труда и спрос со стороны учащихся.
- **Привлекательность ПОО.** Цель — обратить вспять тенденцию снижения количества обучающихся в системе ПОО путем повышения ее качества и механизмов обеспечения качества для того, чтобы профессиональное образование стало привлекательным вариантом для учащихся.
- **Улучшение ПОО на местном уровне.** Работа включает более целенаправленную децентрализацию политики в области ПОО с участием национальных и региональных сторон в Украине и поддержку перехода к умным территориям в Молдове.

---

## Южное и Восточное Средиземноморье

В контексте политической и экономической ситуации в этом регионе можно выделить следующие мероприятия по модернизации системы ПОО:

- **Создание коллективного управления.** Приоритетом является поддержка более эффективной координации среди основных партнеров, а также передача ответственности в регионы.
- **Модернизация квалификаций.** ЕФО окажет поддержку путем предоставления технических и политических рекомендаций по разработке НКС, поможет в развитии потенциала национальных институтов и будет способствовать коллегиальному обучению.
- **Содействие развитию предпринимательского обучения и профессиональных навыков для малых и средних предприятий.** Приоритетом является работа с конкретными группами, такими как молодежь и женщины, а также интегрированная поддержка МСП.
- **Анализ политики и мониторинг прогресса.** Существует необходимость разработки надежных аналитических и мониторинговых инструментов для оценки и измерения прогресса, которого удалось достичь за последние годы.
- **Усиление ПОО на местном уровне.** Это включает поддержку регионализации ПОО в Тунисе и Марокко.

- В 2016 г. финансируемый ЕС проект **«Управление для трудоустройства в Средиземноморском регионе» (GEMM)** завершится проведением заключительной конференции в июле в Тунисе. Приоритетные направления в 2016 г.:
- завершение пилотных проектов и мероприятий по развитию потенциала;
- распространение информации об извлеченных уроках и результатах проектов.

---

## Средняя Азия

Исходя из результатов Туринского процесса и социально-экономических вызовов в этом регионе, на региональном уровне можно выделить следующие основные меры по модернизации ПОО:

- **Создание ПОО, соответствующего рынку труда.** Здесь основные области нашего внимания — эффективный общественный диалог, операционализация отраслевых советов и разработка последовательных политических мер для сотрудничества между бизнесом и образованием.
- **Предоставление качественного ПОО.** Приоритетом является адаптация обучения преподавателей системы ПОО к потребностям самих преподавателей, учебных заведений и рынка труда.

# ОТНОШЕНИЯ С ЗАИНТЕРЕСОВАННЫМИ СТОРОНАМИ И КОММУНИКАЦИЯ

Эффективность ЕФО зависит от четкой координации его действий с институтами, службами и органами Евросоюза. Основной задачей в 2016 г. является обеспечение соответствия приоритетам ЕС путем сотрудничества с этими партнерами.

В рамках стандартов взаимодействия с заинтересованными сторонами ЕФО укрепит сотрудничество с партнерами из стран — членов Евросоюза, работающих над развитием профессиональных навыков в партнерских странах с целью распространения информации, стимулирования налаживания связей и содействия обмену опытом и передовой практикой.

Под руководством Еврокомиссии и Европейской службы внешнеполитической деятельности (ЕСВД) ЕФО поддержит диалог с международными организациями и соответствующими региональными сторонами с целью обмена полученным опытом, разработки общих подходов и определения возможностей для координации действий на национальном и региональном уровнях.

Основным преимуществом ЕФО является опыт проведения трансформационных изменений в партнерских странах. Для обеспечения реального воздействия этот опыт необходимо эффективно передавать соответствующим людям.

В 2016 г. ЕФО закрепит полученные успехи, в частности продолжив реализацию стратегических задач в сфере коммуникации, направленных на укрепление отношений с заинтересованными сторонами, разработку убедительных установок для всех партнеров и формирование доверия для повышения эффективности ЕФО.

# БЮДЖЕТ

## РЕСУРСЫ ПО ПРОЕКТАМ

СТРАТЕГИЧЕСКИЕ ПРОЕКТЫ	эквивалент полной занятости	Бюджет (€)	%
Поддержка программам помощи в контексте внешней политики ЕС	14,6	1 740 000	9
Анализ политики и мониторинг реализации по всей системе	21,6	3 770 000	19
Навыки и управление системой ПОО	16,9	2 485 000	12
Предоставление ПОО и качество	20,3	3 228 000	16
Квалификации и квалификационные системы	25,8	4 385 000	22
Трудоустройство, навыки и возможности трудоустройства	20,0	2 848 000	14
Обучение предпринимательству и предпринимательские навыки	12,9	1 689 000	8
<b>ИТОГО</b>	<b>132,0</b>	<b>20 145 000</b>	

## РЕСУРСЫ ПО РЕГИОНАМ

РЕГИОН	эквивалент полной занятости	Бюджет (€)	%
Юго-Восточная Европа и Турция	49,2	7 935 000	39
Южное и Восточное Средиземноморье	35,9	5 397 000	27
Восточное партнерство	30,9	4 673 400	22,6
Средняя Азия	15,3	2 116 000	11
Россия	0,7	23 600	0,4
<b>ИТОГО</b>	<b>132,0</b>	<b>20 145 000</b>	

# ЧЕЛОВЕЧЕСКИЕ РЕСУРСЫ

ПЕРСОНАЛ	Бюджет на персонал 2016
Временные сотрудники (администраторы)	59
Временные сотрудники (ассистенты)	31
<b>Всего временных сотрудников</b>	<b>90</b>
Сотрудники по контракту	39
Откомандированные национальные эксперты	1
Местные кадры	2
<b>ИТОГО</b>	<b>132</b>

# СХЕМА ОРГАНИЗАЦИИ



# КОНТАКТНАЯ ИНФОРМАЦИЯ

СВЯЖИТЕСЬ С НАМИ ДЛЯ ПОЛУЧЕНИЯ  
ПОДРОБНОЙ ИНФОРМАЦИИ О НАШЕЙ РАБОТЕ:  
**[WWW.ETF.EUROPA.EU](http://WWW.ETF.EUROPA.EU)**

VILLA GUALINO  
VIALE SETTIMIO SEVERO 65  
I - 10133 TORINO

Э [INFO@ETF.EUROPA.EU](mailto:INFO@ETF.EUROPA.EU)

Т +39 011 6302222

Ф +39 011 6302200