

КАЗАХСТАН: АКТИВНЫЕ МЕРЫ НА РЫНКЕ ТРУДА ДЛЯ МОЛОДЕЖИ

Рабочий документ

Автор: Айдана Тогызбаева, 2025

ОГЛАВЛЕНИЕ

1	ВВЕДЕНИЕ	2
2	ОБЗОР РЫНКА ТРУДА МОЛОДЕЖИ	3
3	ИНСТИТУЦИОНАЛЬНАЯ СТРУКТУРА И УПРАВЛЕНИЕ	5
4	АКТИВНЫЕ МЕРЫ НА РЫНКЕ ТРУДА ДЛЯ МОЛОДЕЖИ	7
5	ЭФФЕКТИВНОСТЬ И ВЛИЯНИЕ АКТИВНЫХ МЕР НА РЫНКЕ ТРУДА	13
6	ПРОБЛЕМЫ И ПРОБЕЛЫ	13
7	ЗАКЛЮЧЕНИЕ	14
8	СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ	15
	ПРИЛОЖЕНИЕ 1: ВАЛОВОЙ ВНУТРЕННИЙ ПРОДУКТ МЕТОДОМ ПРОИЗВОДСТВА, В ТЕКУЩИХ ЦЕНАХ	17
	ПРИЛОЖЕНИЕ 2: ЗАНЯТОЕ НАСЕЛЕНИЕ ПО ОСНОВНЫМ ВИДАМ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ (ТЫС. ЧЕЛОВЕК)	18
	ПРИЛОЖЕНИЕ 3: ФОРМА, ПРЕДНАЗНАЧЕННАЯ ДЛЯ СБОРА АДМИНИСТРАТИВНЫХ ДАННЫХ, ПО КРАТКОСРОЧНОМУ ОБРАЗОВАНИЮ	19

1 ВВЕДЕНИЕ

За тридцать лет независимости экономика Казахстана прошла через ряд критических этапов трансформации. Среди них – переход к рыночной экономике в 1990-е годы, создание зоны свободной торговли в рамках СНГ, бурный экономический рост в 2000-х годах, обусловленный притоком прямых иностранных инвестиций и экспортом сырья, мировой финансовый кризис 2008–2009 годов, углубление евразийской интеграции (создание Таможенного союза в 2010 году и Евразийского экономического союза в 2015 году), снижение мировых цен на нефть и последующая девальвация тенге в 2015–2016 годах, а также пандемия COVID-19. (Мухамедиев & Темербулатова, 2021).

В экономическом контексте Казахстан демонстрирует устойчивый рост. Валовой внутренний продукт Казахстана в текущих ценах стабильно растёт: с 70,6 трлн тенге в 2020 году до 136,7 трлн тенге в 2024 году.¹ Как видно из Приложения 1, основной вклад вносят услуги, доля которых превышает производство товаров. В 2024 году объём производства услуг составил 79,2 трлн тенге (в том числе торговля – 26 трлн, операции с недвижимостью – 11,6 трлн, транспорт и складирование – 7,8 трлн), тогда как производство товаров достигло 49,2 трлн тенге. В товарном секторе лидирует промышленность – 35,7 трлн тенге, в том числе горнодобывающая отрасль (16,4 трлн) и обрабатывающая промышленность (16,9 трлн). Сельское хозяйство, строительство и энергетика также демонстрируют положительную динамику.

Как видно из Таблицы 1, данные по основным индикаторам рынка труда отражают долгосрочные позитивные изменения в структуре занятости и снижении безработицы в Казахстане. В 2020–2024 годах на рынке труда Казахстана наблюдалась стабильная численность рабочей силы – с 9,18 млн человек в 2020 году до 9,66 млн в 2024 году. Занятое население выросло с 8,73 до 9,21 млн, при этом наемные работники составляют большую часть занятых (около 7,0 млн в 2024 году), а число самостоятельно занятых держится на уровне около 2,2 млн. Уровень безработицы оставался стабильным – 4,7-4,9%, при этом молодежная безработица снизилась: среди 15–34-летних с 3,8% в 2020-2022 годах до 3,1% в 2024 году.

Таблица 1. Основные индикаторы рынка труда в Казахстане²

Основные индикаторы рынка труда	2020	2021	2022	2023	2024
Рабочая сила, тыс. человек	9 180,8	9 256,8	9 429,8	9 534,1	9664,0
Занятое население, тыс. человек	8 732,0	8 807,1	8 971,5	9 081,9	9214,2
Наемные работники, тыс. человек	6 686,7	6 710,2	6 847,3	6 893,4	7015,1
Самостоятельно занятое, тыс. человек	2 045,4	2 096,9	2 124,2	2 188,5	2199,1
Безработное население, тыс. человек	448,8	449,6	458,3	452,2	449,8
Уровень безработицы, %	4,9	4,9	4,9	4,7	4,7
Уровень молодежной безработицы, % (в возрасте 15-24 лет) ³	3,8	3,7	3,8	3,8	3,7
Уровень молодежной безработицы, % (в возрасте 15-34 года) ⁴	3,8	3,8	3,8	3,5	3,1
Доля молодежи - NEET (15-34 лет)	7,1	6,9	6,5	7,3	6,5
Уровень долгосрочной безработицы, %	2,2	2,1	2,3	1,2	1,0
Средняя продолжительность безработицы ⁵ , месяцев	5,2	6,7	7,0	5,9	4,9
Лица, не входящие в состав рабочей силы, тыс. человек	4 076,8	4 093,3	4 301,4	4 393,5	4512,8

Источник: Бюро Национальной статистики РК

¹ Бюро Национальной статистики РК

² Данные сформированы на основании итогов выборочного обследования 208 275 домашних хозяйств (4,48% от общего количества домашних хозяйств), периодичность обследования - один раз в год.

³ Возраст отнесения к молодежи согласно стандартам Международной организации труда

⁴ С 2001 по 2022 гг данные сформированы согласно Закону РК "О государственной молодежной политике, в возрасте 15-28, не достигших 29 лет (28 +). С 1 января 2023 года возраст молодежи увеличен до 35 лет.

⁵ Без учета пенсионеров, учащихся дневной формы обучения, инвалидов, классифицируемых в качестве "безработных".

Как видно из Приложения 2, структура занятости показывает, что наибольшее количество работников сосредоточено в торговле (около 1,53 млн человек или 17% от общего количества занятого населения в 2024 году), сельском хозяйстве (1,03 млн или 11%), образовании (1,20 млн или 13%) и промышленности (1,16 млн или 13%). В промышленности ключевыми направлениями остаются обрабатывающая (625,9 тыс. или 54% от общего числа занятых в промышленности) и горнодобывающая отрасли (284,3 тыс. или 23% от общего числа занятых в промышленности). Строительство стабильно обеспечивает занятость для более чем 660 тыс. человек, а транспорт и складирование – для 670 тыс. (в каждой отрасли занято 7% от общего количества занятого населения в 2024 году). В сфере услуг значительные сектора – здравоохранение и социальное обслуживание (583,9 тыс. или 6% от общего количества занятого населения в 2024 году), государственное управление (517 тыс. или 6% от общего количества занятого населения в 2024 году), профессиональная и научная деятельность (263,6 тыс. или 3% от общего количества занятого населения в 2024 году), а также гостиницы и общепит (232,5 тыс. или 3% от общего количества занятого населения в 2024 году). Меньшие по численности, но демонстрирующие рост, отрасли – искусство, развлечения и отдых (154,2 тыс. или 2% от общего количества занятого населения в 2024 году) и предоставление прочих услуг (383,3 тыс. или 4% от общего количества занятого населения в 2024 году).

Однако, по мнению экспертов январские события 2022 года продемонстрировали уязвимость и нестабильность существующей экономической модели, акцентировав внимание на таких проблемах, как низкий уровень заработной платы, высокий уровень безработицы и распространённость самозанятости (Данков, 2022).

До пандемии COVID-19 экономические изменения в стране во многом определялись зависимостью от сырьевого сектора, что напрямую влияло на состояние рынка труда. В период пандемии особенно сильно пострадал третичный сектор – сфера услуг. Отмечалось снижение занятости, рост уровня безработицы, а также отраслевые и гендерные изменения на рынке труда, включая замедление внутренних и внешних миграционных потоков. Наибольшие потери понесли так называемые «контактные» услуги, отличающиеся высокой трудоёмкостью, низкой оплатой труда и высоким уровнем неформальной занятости (Alshanskaya & Azatbek, 2021, с.147). В это же время карантинные меры привели к изменениям в структуре занятости: усилилась диспропорция трудовых ресурсов по регионам, увеличилось число технически безработных, вырос спрос на кадры в строительстве, транспорте и промышленности (Izguttiyeva et al., 2021, с.187).

Цель настоящего отчёта заключается в картировании активных мер на рынке труда (АМРТ) в Казахстане с акцентом на молодёжь. В отчёт включён обзор текущей ситуации, анализ существующих программ и институциональной среды, оценка эффективности реализуемых мер, а также выявление проблем и разработка предложений.. Отчёт основан на кабинетных исследованиях и ограниченном числе интервью.

2 ОБЗОР РЫНКА ТРУДА МОЛОДЕЖИ

В соответствии с изменениями в Закон Республики Казахстан «О государственной молодёжной политике» (декабрь 2022 года), верхний возрастной порог молодёжи был увеличен до 35 лет. В результате общее число молодёжи по новой дефиниции значительно возросло по сравнению с предыдущими годами.

В 2024 году численность молодёжи (в возрасте 15-34 лет) в составе рабочей силы Республики Казахстан составила 3 747,4 тыс. человек, что составляет более трети (39%) от общего числа рабочей силы (9 664,0 тыс. человек), что подчеркивает важность данной демографической группы для социально-экономического развития страны (Бюро Национальной статистики РК).

В общей сложности 3 629,4 тыс. молодых людей были заняты в экономике., включая 2 810,5 тыс. наемных работников и 818,9 тыс. самостоятельно занятых (Бюро Национальной статистики РК). При этом около 513,2 тыс. молодых людей заняты в гибких формах занятости –

преимущественно фрилансе, то есть являются самостоятельными работниками, уплачивающими пенсионные взносы, но не имеющими социальных отчислений (АО ЦРТР, 2023, с. 57).

Несмотря на численную значимость, за последние пять лет наблюдается снижение численности молодежной рабочей силы, в том числе из-за демографической «ямы», связанной с рождением в нестабильные 1990–2000-е годы. Так, экономически активное население в возрасте 15–34 лет сократилось на 6% по сравнению с 2018 годом. Особенно выражено это снижение среди женщин – на 8,2% (АО ЦРТР, 2023, с. 44).

Уровень молодежной безработицы составляет 3,1%, что считается сравнительно низким по международным стандартам. Однако обеспокоенность вызывает численность молодежи, не включенной в рабочую силу: 1 659,2 тыс. человек. Кроме того особое внимание уделяется NEET-молодежи (не работающей, не обучающейся и не проходящей профессиональную подготовку), численность которой достигла 354 046 человек. Как видно из Таблицы 1, доля молодежи NEET остается относительно стабильным, однако его динамика показывает, что в отдельные годы наблюдается небольшой рост.

Одной из значимых проблем является социально-экономическая неустроенность сельской молодежи. Массовая миграция в города при отсутствии достаточного образования, навыков и профориентации нередко приводит к вовлечению в неформальную занятость или пополнению рядов NEET-группы. Две трети непродуктивно самозанятой молодежи проживают в сельской местности. При этом снижение молодежной занятости в аграрном секторе продолжается на фоне низких доходов и слабой инфраструктуры (АО ЦРТР, 2023, с. 49–55).

Также отмечается высокий уровень неформальной занятости в таких секторах, как торговля. Торговля занимает до 18% молодежной занятости и характеризуется высокой текучестью кадров (21,3%) и доминирующей долей «серой» занятости, что снижает устойчивость занятости и качество рабочих мест (АО ЦРТР, 2023, с. 55).

Среди ключевых факторов, негативно влияющих на занятость молодежи, можно выделить следующие:

- Несоответствие образования и навыков требованиям рынка труда. По оценкам работодателей, качество подготовки выпускников не отвечает их ожиданиям. Слабая профориентация в школах и недостаточная цифровая и практическая подготовка молодых специалистов усугубляют проблему (АО ЦРТР, 2023, с. 63).
- Завышенные требования со стороны работодателей. Часто работодатели отдают предпочтение кандидатам с профессиональным опытом, что затрудняет трудоустройство молодых специалистов, только начинающих карьеру. Особенно уязвимыми в этом контексте являются молодые матери, временно выпадающие из активной рабочей силы в связи с уходом за детьми, а также молодежь с ограниченными возможностями, для которой рынок труда остается слабо адаптированным и малодоступным (Альшанская, 2020, с.37).
- Недостаточная информированность молодежи о возможностях трудоустройства. Молодые люди нередко не обладают достаточной осведомленностью о существующих вариантах занятости, включая программы поддержки, предлагаемые как государственными, так и частными структурами. Особенно остро эта проблема проявляется в регионах, где слабо развиты информационные каналы и отсутствует системная профориентация (Альшанская, 2020, 38 с.). Согласно опросу проведенному НИЦ (2023) «Молодежь» только 4,7% слышали о государственной программе занятости и только 0,8% принимали участие.
- Рост теневой занятости в связи с низкой формализацией труда в отдельных отраслях, таких как торговля, услуги и сельское хозяйство. Это приводит к отсутствию социальных гарантий и снижению качества занятости (АО ЦРТР, 2023, с.55-74).
- Низкая мотивация и пассивность молодежи NEET. Социологическое исследование 2022 года показало, что 58% представителей данной группы не ищут работу, а 18% не

намерены продолжать обучение. Это требует внедрения адресных программ вовлечения таких молодых людей в активную экономическую деятельность (АО ЦРТР, 2023 с.67).

- Изменение поведенческих установок молодежи. Современные молодые соискатели все чаще отдают предпочтение гибким форматам занятости, включая удаленную работу. Однако готовность работодателей к такому формату пока низка, что создает дополнительный дисбаланс между ожиданиями молодежи и предложениями рынка труда (АО ЦРТР, 2023, с. 58).

3 ИНСТИТУЦИОНАЛЬНАЯ СТРУКТУРА И УПРАВЛЕНИЕ

Система управления занятостью в Казахстане включает широкий круг участников, ответственных за реализацию государственной политики в сфере труда. Ключевыми институциональными субъектами являются:

1. Министерство труда и социальной защиты населения РК (МТЦЗН РК):

- Определение политики и стратегии: МТЦЗН РК является ключевым государственным органом, ответственным за разработку и реализацию государственной политики в сфере занятости, включая политику занятости молодежи. МТЦЗН РК определяет стратегические направления, цели и задачи в этой области, разрабатывает соответствующие нормативно-правовые акты, государственные программы и национальные проекты, направленные на повышение занятости молодежи, снижение безработицы и обеспечение ее конкурентоспособности на рынке труда.
- Координация и мониторинг: МТЦЗН РК осуществляет координацию деятельности других государственных органов, местных исполнительных органов и социальных партнеров в вопросах занятости молодежи. Министерство также проводит мониторинг и оценку эффективности реализуемых мер и программ, анализирует ситуацию на рынке труда молодежи и при необходимости вносит коррективы в политику.
- Финансирование и распределение ресурсов: МТЦЗН участвует в определении объемов финансирования программ занятости молодежи и осуществляет распределение бюджетных средств между регионами и институтами, участвующими в реализации этих программ.

2. Карьерные центры (ранее Центры занятости населения):

- Регистрация и учет лиц, ищущей работу: КЦ осуществляют регистрацию обратившихся за содействием в трудоустройстве, ведут учет вакансий, и формируют базу данных соискателей и работодателей.
- Информационно-консультационные услуги: КЦ предоставляют информацию о ситуации на рынке труда, доступных вакансиях, требованиях работодателей, возможностях профессионального обучения и переподготовки, а также о действующих государственных программах поддержки занятости. Они также оказывают консультации по вопросам трудового законодательства и прав работников.
- Содействие в трудоустройстве: КЦ оказывают непосредственное содействие в поиске подходящей работы, организуют ярмарки вакансий, проводят собеседования с работодателями, помогают в составлении резюме и подготовке к собеседованиям.
- Реализация активных мер поддержки: КЦ являются ключевыми исполнителями активных мер содействия занятости.

3. Акиматы (местные исполнительные органы):

- Реализация региональной политики занятости: Акиматы разрабатывают и реализуют региональные программы содействия занятости молодежи с учетом специфики местного рынка труда и социально-экономического развития региона.

- Взаимодействие с КЦ и работодателями: Акиматы координируют деятельность местных КЦ, взаимодействуют с региональными работодателями для определения потребностей в кадрах и создания новых рабочих мест для молодежи.
- Финансовая поддержка региональных программ: Акиматы могут выделять дополнительное финансирование на реализацию региональных мер поддержки занятости молодежи.
- Организация общественных работ: Акиматы могут организовывать общественные работы для временной занятости молодежи.

4. Национальная палата предпринимателей «Атамекен» (НПП):

- Представление интересов бизнеса: НПП представляет интересы предпринимательского сообщества (молодые предприниматели), в том числе по вопросам обеспечения кадрами и трудоустройства молодежи.
- Участие в разработке политики занятости: НПП участвует в разработке государственной политики в сфере занятости, вносит предложения по совершенствованию законодательства и программ, направленных на повышение занятости молодежи.
- Содействие в подготовке кадров: НПП взаимодействует с учебными заведениями и другими организациями по вопросам подготовки квалифицированных кадров, соответствующих потребностям бизнеса, в том числе путем участия в организации дуального обучения и профессионального обучения.
- Информирование работодателей: НПП информирует работодателей о возможностях участия в государственных программах поддержки занятости молодежи.

5. Министерство просвещения РК:

- Определение образовательной политики: МОН РК определяет государственную политику в сфере дошкольного, среднего, технического и профессионального образования, что напрямую влияет на качество подготовки будущих молодых специалистов.
- Разработка образовательных стандартов: Министерство разрабатывает образовательные стандарты с учетом потребностей рынка труда, что способствует подготовке более востребованных специалистов среди молодежи.
- Развитие системы технического и профессионального образования (ТиПО): министерство играет ключевую роль в развитии системы ТиПО, которая обеспечивает молодежь практическими навыками и квалификацией, необходимыми для трудоустройства.
- Содействие в профориентации: Министерство участвует в организации мероприятий по профориентации молодежи, помогая им осознанно выбирать будущую профессию.

6. Министерство науки и высшего образования РК (МНВО РК):

- Определение политики в сфере высшего образования: МНВО РК определяет государственную политику в сфере высшего образования, обеспечивая подготовку высококвалифицированных специалистов для различных отраслей экономики.
- Разработка образовательных программ высшего образования: Министерство участвует в разработке образовательных программ высшего образования с учетом требований рынка труда и инновационного развития.
- Содействие в трудоустройстве выпускников вузов: МНВО РК может реализовывать меры, направленные на содействие трудоустройству выпускников высших учебных заведений, такие как организация ярмарок вакансий и взаимодействие с работодателями.
- Развитие науки и инноваций: Поддержка научных исследований и инноваций в вузах способствует созданию новых рабочих мест для высококвалифицированной молодежи.

7. Частные агентства занятости (ЧАЗ):

- Посреднические услуги по трудоустройству: ЧАЗ оказывают платные услуги работодателям и соискателям, в том числе молодым людям, по подбору персонала и поиску работы.

Правовое регулирование в сфере занятости осуществляется в соответствии с Социальным кодексом РК и Трудовым Кодексом РК, которые гарантируют реализацию конституционного права граждан на труд и защиту от безработицы независимо от возраста. Государственная политика на рынке труда строится на балансе активных и пассивных мер – от профилактики безработицы до ее регулирования.

Дополнительно предусмотрены социальные гарантии в случае потери работы, включая меры поддержки, закрепленные в коллективных договорах и соглашениях социального партнерства.

В Казахстане действует ряд неправительственных и общественных организаций, которые работают с молодежью в сферах развития навыков, образования, вовлечения в общественные инициативы и волонтерства. Их деятельность может оказывать косвенное влияние на трудоустройство молодых людей – например, через повышение их компетенций, расширение социальных связей или участие в проектах, развивающих лидерские и профессиональные качества. Вот некоторые из них:

- Молодёжная информационная служба Казахстана (МИСК) - обучение, расширения информационного обмена и сотрудничество.
- Shakhmardan Yessenov Foundation - образовательные гранты и повышение квалификации.
- International Youth Foundation, Казахстан - в сотрудничестве с Chevron работали в Западном Казахстане, чтобы предоставить молодым значимые возможности для личного и профессионального развития.

4 АКТИВНЫЕ МЕРЫ НА РЫНКЕ ТРУДА ДЛЯ МОЛОДЕЖИ

В рамках государственной политики в сфере занятости населения реализуются активные меры содействия трудоустройству, направленные на повышение конкурентоспособности граждан на рынке труда и снижение уровня безработицы.

В 2024 по данным Министерства труда и социальной защиты населения, различными формами поддержки было охвачено 683,7 тыс. граждан (Единая платформа интернет-ресурсов государственных органов, N.d.). Из общего числа участников программ 546,9 тыс. человек были трудоустроены, в том числе 358,8 тыс. — на постоянные рабочие места. Существенную долю составили субсидируемые рабочие места, на которые было направлено 188,2 тыс. человек, включая:

- социальные рабочие места — 15,5 тыс.;
- молодежную практику — 33,3 тыс.;
- общественные работы — 110 тыс.;
- проект «Первое рабочее место» — 9,6 тыс.;
- проект «Контракт поколений» — 420 человек;
- проект «Серебряный возраст» — 19,2 тыс. человек.

Из 51,3 тыс. молодых людей, завершивших участие в субсидируемых рабочих местах в 2024 году, 24,5 тыс. трудоустроены на постоянные рабочие места (Министерство труда и социальной защиты РК, 2025).

Значительное внимание уделялось повышению квалификационного уровня рабочей силы. Так, в системе онлайн-обучения востребованным компетенциям было задействовано 57,7 тыс.

безработных граждан, из которых 52,4 тыс. завершили программы подготовки. В сфере предпринимательского образования в рамках проекта «Бастау Бизнес» обучение прошли 60,3 тыс. человек, при этом 37,8 тыс. участников успешно завершили курсы и получили сертификаты (Единая платформа интернет-ресурсов государственных органов, N.d.).

Кроме того, в 2024 году стало стимулирование предпринимательской активности среди социально уязвимых категорий населения. В рамках данной меры было предоставлено 8 941 грант на сумму до 400 МРП⁶ (1 476 800 тенге или 2746,9 USD) для запуска новых бизнес-инициатив (Единая платформа интернет-ресурсов государственных органов, N.d.).

Следует отметить, что на данный момент в Республике Казахстан отсутствует отдельная государственная программа, направленная исключительно на повышение занятости. Ранее меры по поддержке трудоустройства молодежи реализовывались в рамках следующих программ:

- Программа «Молодежь Казахстана» (2001 год);
- Программа молодежной политики на 2003–2004 годы;
- Программа молодежной политики на 2005–2007 годы.

В 2018 году с целью вовлечения молодежи, не охваченной образованием, занятостью и обучением (категория NEET), была разработана Дорожная карта по обеспечению занятости и социализации молодежи.

Также в 2017–2021 годах действовала Государственная программа развития продуктивной занятости и массового предпринимательства «Еңбек», охватывающая все население страны, включая молодежь. По «Молодежной практике» участие приняли 149 тысяч выпускников вузов и колледжей, из которых около 61% были трудоустроены на постоянную работу. По проекту «Первое рабочее место» было направлено 84 тыс. человек из числа молодежи до 29 лет, в том числе из категории NEET, и предусматривал трудоустройство на постоянной основе с оплатой труда за первый год за счет государства (Куттыбаев Д., 2022).

К основным мерам содействия занятости относятся:

1. Программы обучения

Министерство труда и социальной защиты населения Республики Казахстан (МТЦЗН) выступает координатором: для развития навыков трудовых ресурсов предусмотрено обучение востребованным навыкам в учебных организациях по запросам работодателей, а также профессиональное обучение на рабочем месте с наставником.

Данное обучение преимущественно на подготовку кадров по техническим и сервисным профессиям, в том числе для молодежи без высшего образования. При этом в нормативных документах конкретные целевые группы участников, помимо общего описания, не выделяются. Однако в статистической отчетности, которую собирает МТЦЗН (Приложение 3), используется детализация по категориям «женщины», «мужчины» и «молодежь», что позволяет оценивать участие молодых людей в указанных программах.

На 1 января 2025 данными видами обучения охвачены 3 654 человека из числа молодежи. Завершили краткосрочное обучение 3 117 человек, из которых 2 739 трудоустроены (Министерство труда и социальной защиты Республики Казахстан, 2025).

Также в развитии трудовых ресурсов акцент сделан на цифровые формы обучения для всего населения.

С июля 2021 года запущен единый Портал краткосрочного обучения в онлайн режиме востребованным на рынке труда навыкам (<https://skills.enbek.kz>).

⁶ В 2025 году размер месячного расчетного показателя (МРП) в Казахстане составляет 3 932 тенге или 7,3 USD (По данным Национального банка курс доллара составляет 537,63 тенге на 28.08.2025)

На 1 января 2025 онлайн обучением охвачено 18 587 человек из числа молодежи, из них после завершения обучения получили сертификаты – 16 202 человека (Министерство труда и социальной защиты Республики Казахстан, 2025).

2. Субсидирование рабочих мест

МТСЗН применяет механизм субсидирования работодателей (Таблица 2) за трудоустройство молодежи, который включает:

- программу «Первое рабочее место» (выплаты работодателю в течение 12 месяцев),
- молодежную практику для выпускников вузов и колледжей (до 12 месяцев),
- государственные субсидии для социально уязвимых категорий.

Работодатели имеют возможность создавать субсидируемые рабочие места на своих предприятиях и трудоустраивать на них безработных, зарегистрированных в карьерных центрах. Выплата заработной платы таким работникам полностью или частично финансируется государством через центр трудовой мобильности.

Кроме того, вне зависимости от возраста предусмотрены следующие меры содействия занятости: организация специальных рабочих мест для трудоустройства лиц с ограниченными возможностями, а также привлечение к участию в общественных работах.

Таблица 2. Виды субсидируемых рабочих мест

№	Мера поддержки	Описание	Требования к безработному	Продолжительность	Заработная плата	Финансирование
1	Общественные работы	Социально-полезная работа по договорам с центрами трудовой мобильности (например, благоустройство, курьер, документовед)	Безработные	≤ 12 месяцев	Не ниже 24 МРП	100% за счёт центра трудовой мобильности
2	Социальные рабочие места	Временные рабочие места, создаваемые работодателем с центром трудовой мобильности	Определяются работодателем	≤ 12 месяцев	Устанавливается работодателем, но не более 24 МРП	35% государство, 65% работодатель
3	Молодёжная практика	Работа для получения первого опыта по профессии	Выпускники вузов/колледжей до 5 лет после окончания, без опыта по специальности	≤ 12 месяцев	≥ 30 МРП	100% за счёт центра трудовой мобильности
4	Первое рабочее место	Первое место работы для получения знаний и навыков	Молодёжь до 35 лет, без профобразования и опыта	≤ 18 месяцев (плюс ≥ 12 месяцев у работодателя)	≥ 30 МРП первые 18 мес., затем по решению работодателя	100% за счёт центра трудовой мобильности первые 18 мес.
5	Контракт поколений	Передача опыта от предпенсионеров выпускникам	Выпускники до 35 лет, окончившие учёбу ≤ 3 лет назад	≤ 6 месяцев (плюс постоянная занятость/замещение)	≥ 30 МРП первые 6 мес., затем по решению работодателя	100% за счёт центра трудовой мобильности первые 6 мес.
6	Серебряный возраст	Место для лиц старше 50 лет	Лица 50+ до пенсионного возраста	≤ 36 месяцев	Устанавливается работодателем, но не более 30 МРП	1–12 мес.: 70% гос-во / 30% работодатель; 13–24 мес.: 65% / 35%; 25–36 мес.: 60% / 40%

Источник: АО «Центр развития трудовых ресурсов». N.d

3. Содействие в добровольном переселении граждан в регионы с нехваткой трудовых ресурсов

Государство стимулирует переезд граждан из регионов с низким уровнем занятости и ограниченными возможностями трудоустройства в регионы с дефицитом рабочей силы.

Её цель – привлечение трудовых ресурсов, включая молодежь, из регионов с низким уровнем занятости в области с дефицитом рабочей силы, обеспечивая им возможность трудоустройства и интеграции в новые условия.

Участниками программы могут быть безработные, самозанятые граждане и члены их семей, включая молодых людей, готовых переехать и работать в другом регионе. Государство предоставляет комплексную организационную и социальную поддержку: оплачивает транспортные расходы на переезд, выплачивает единовременное пособие переселенцам и членам их семей, компенсирует аренду жилья или предоставляет временное жильё, содействует трудоустройству, а при необходимости организует переобучение и повышение квалификации.

Ответственные органы: МТСЗН, МИО, Карьерные центры (Информационно-правовая система нормативных правовых актов Республики Казахстан, 2023).

4. Поддержка предпринимательства

В рамках Реестра мер государственной поддержки частного предпринимательства предусмотрено 112 различных инструментов поддержки, охватывающих широкий спектр направлений, охватывающих кредитование, субсидирование, грантовое и лизинговое финансирование, инфраструктурное обеспечение, консультационные и образовательные меры. Особое внимание уделяется развитию малого и микропредпринимательства, агропромышленного комплекса, экспорта, туризма, инноваций и обрабатывающей промышленности. Меры включают субсидирование ставок вознаграждения и затрат, предоставление государственных и инвестиционных грантов, гарантирование займов, а также развитие экспортного и внутреннего потенциала бизнеса через акселерационные программы, обучение и информационную поддержку. Получателями выступают индивидуальные предприниматели, юридические лица, сельхозкооперативы, начинающие и действующие предприниматели, субъекты МСП и крупного бизнеса в приоритетных секторах экономики. За реализацию этих мер отвечают различные государственные органы и организации, в зависимости от направления поддержки. Так, программы кредитования и субсидирования курируются уполномоченными финансовыми институтами и банками второго уровня при координации профильных министерств, грантовое и инвестиционное финансирование – уполномоченными ведомствами и квазигосударственными институтами развития, инфраструктурное обеспечение – местными исполнительными органами, а образовательные и консультационные меры – отраслевыми министерствами и институтами поддержки бизнеса.

МТСЗН ранее в рамках Государственной программы развития продуктивной занятости и массового предпринимательства «Еңбек» (2017–2021 годы) реализовывалась отдельная инициатива для молодежи – «Жас Кәсіпкер». Она предусматривала бесплатное обучение основам предпринимательства, а также предоставление микрокредитов и грантов начинающим молодым предпринимателям, что способствовало развитию молодежного бизнеса и вовлечению молодежи в экономическую активность.

В настоящее время, хотя отдельной программы уровня «Еңбек» уже не реализуется, МТСЗН продолжает применять меры поддержки предпринимательства.

Финансовые инструменты

1. Микрокредитование в сельской местности и малых городах

Получатели: безработные, самозанятые, члены кооперативов, начинающие и действующие индивидуальные предприниматели

Ответственные органы: МТСЗН, местные исполнительные органы (МИО), Министерство национальной экономики, Министерство сельского хозяйства, Министерство финансов (Информационно-правовая система нормативных правовых актов Республики Казахстан, 2025)

2. Льготное микрокредитование молодежи

Получатели: молодежь, зарегистрированная в качестве ИП менее 5 лет

Кредиты до 5 млн тенге выдаются под 2,5% годовых сроком до 7 лет для проектов в животноводстве и до 5 лет для других направлений бизнеса, с льготным периодом до трети срока займа. Отбор проектов проводится комиссией при акимате по критериям актуальности, экономической обоснованности, социальной значимости и жизнеспособности, при обязательном наличии залогового обеспечения (EGov, 2024).

Ответственные органы: МТСЗН, АО «Аграрная кредитная корпорация», МИО

3. Гранты на реализацию бизнес- идей

Получатели: социально уязвимые группы, зарегистрированные как безработные или ИП до 3 лет

Грант предоставляется на безвозмездной основе для запуска новых бизнес-идей или развития стартового бизнеса. Получателями могут стать зарегистрированные безработные и индивидуальные предприниматели, срок регистрации которых не превышает трёх лет. Обязательным условием является принадлежность к одной из социально уязвимых категорий: многодетные получатели пособия, переселенцы и их трудоспособные члены семьи, лица, воспитывающие ребёнка с инвалидностью, малообеспеченные семьи – получатели адресной социальной помощи, получатели пособия по случаю потери кормильца, кандас, а также лица с инвалидностью. Размер гранта составляет до 400 МРП. В течение двенадцати месяцев получатель обязан ежеквартально подтверждать целевое использование средств, предоставляя соответствующие документы (АО «Центр развития трудовых ресурсов». N.d.).

Ответственные органы: МТСЗН, Центр трудовой мобильности

Нефинансовые инструменты:

1. Обучение основам предпринимательства по проекту «Бастау Бизнес»

С 25 июля 2022 года обучение основам предпринимательства по проекту «Бастау Бизнес» стало доступно в онлайн-формате на платформе Skills.enbek.kz и предназначен для безработных, начинающих и действующих предпринимателей, сокращаемых работников, а также лиц, занятых в семейном бизнесе или личном подсобном хозяйстве с низким доходом. Обучение длится до 14 календарных дней, проходит бесплатно и включает 12 модулей с промежуточным тестированием, итоговый экзамен и выдачу электронного сертификата, действительного 3 года. Успешное прохождение курса даёт право претендовать на грант на реализацию бизнес-идеи в рамках госпрограм (Единая платформа интернет-ресурсов государственных органов. N.d.).

Получатели: все категории населения

Ответственный орган: МТСЗН

2. Центры развития женского предпринимательства (ЦРЖП)

ЦРЖП были запущены в 2022 году НПП при поддержке ПРООН и Азиатского банка развития. Они предоставляли бесплатные услуги женщинам-предпринимателям и женщинам с бизнес-инициативой: консультации, обучение, бизнес-обзоры, менторство, помощь в привлечении финансирования и участие в международных проектах. В 2023 году оказано более 13 тыс. услуг 8,3 тыс. женщин, проведено 20 выставок и ряд обучающих мероприятий. Однако в 2024 году, из-за секвестирования бюджета, направление ЦРЖП не реализуется, хотя НПП продолжает развивать женское предпринимательство через сотрудничество с международными организациями (ЕБРР, USAID, ООН-Женщины и др.) и менторские программы, такие как Talrunic 3.0.

5 ЭФФЕКТИВНОСТЬ И ВЛИЯНИЕ АКТИВНЫХ МЕР НА РЫНКЕ ТРУДА

МТСЗ осуществляет ежемесячный мониторинг трудоустройства граждан с использованием информационных систем, позволяющих отслеживать наличие электронных трудовых договоров и уплату обязательных пенсионных взносов. На основе этих данных Министерство регулярно публикует статистику об участии населения в активных мерах содействия занятости, включая показатели вовлечённости, результаты обучения, а также долю трудоустроенных участников программ. Однако, нет утвержденной методики или инструмента по оценке эффективности или опрос участников государственных программ содействия занятости.

Эксперты, общественные деятели и представители государственных органов регулярно обращают внимание на низкую эффективность текущих мер по сокращению безработицы в стране. Основная критика связана с тем, что существующие программы преимущественно создают временные рабочие места и не в полной мере решают задачи по обеспечению устойчивой и продуктивной занятости (Альшанская, 2020, с.51). Вместе с тем, согласно данным Министерства труда и социальной защиты РК, из 51,3 тыс. молодых людей, завершивших участие в субсидируемых рабочих местах, только 24,5 тыс., или около 47,7%, смогли трудоустроиться на постоянные рабочие места (Министерство труда и социальной защиты Республики Казахстан, 2025).

6 ПРОБЛЕМЫ И ПРОБЕЛЫ

Несмотря на реализуемые меры, в системе содействия занятости молодежи сохраняются ряд существенных проблем и пробелов, препятствующих достижению устойчивых результатов:

- Отсутствие специализированной государственной программы по повышению занятости молодежи. Меры поддержки реализуются в рамках общих программ, что снижает их целенаправленность и эффективность. Молодежь сталкивается с барьерами, которые не учитываются в универсальных мерах занятости: отсутствие опыта работы, недостаток практических навыков, слабое понимание рынка труда, низкая осведомленность о возможностях, а также ограниченные социальные связи для поиска работы. В результате меры поддержки, реализуемые в рамках универсальных программ, остаются недостаточно адаптированными к этим вызовам. Несмотря на то что отдельные аспекты потребностей молодежи отражаются в различных инициативах, системный подход и устойчивое продвижение в решении проблем молодежной занятости пока формируются.
- Ориентация программ на создание временных рабочих мест, а не устойчивой занятости. Большинство активных мер создают временные рабочие места, что не решает долгосрочные задачи продуктивной занятости.
- Низкий охват и участие молодежи в государственных программах. По данным опросов, лишь незначительный процент молодежи знает о программах занятости и принимает в них участие. Согласно результатам социологического исследования НИЦ «Молодёжь», лишь 4,7% опрошенных молодых людей знали о государственной программе занятости «Еңбек», и только 0,8% принимали в ней участие (Ойшыбаев К.Б. et al., 2019, с. 79).
- Ограниченность поддержки предпринимательства для молодежи. Несмотря на наличие программ микрокредитования и обучения, масштабы поддержки и вовлечения молодых предпринимателей остаются недостаточными.
- Низкий уровень регистрации в качестве безработных и качество вакансий на платформе Епбек.kz остаются проблемными аспектами. Несмотря на обязательство работодателей публиковать вакансии в течение пяти дней с момента их появления, многие вакансии закрываются значительно раньше. Кроме того, не все работодатели осведомлены о

данном требовании. Вместе с тем, низкий уровень регистрации в качестве безработного обуславливается качеством вакансии. Например в 2019 году средняя заработная плата по вакансиям в г.Астана (столица) была 100 тыс тг⁷. (Альшанская, 2020, 46 с.)

7 ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Развитие молодежной занятости в Казахстане требует системного и долгосрочного подхода. Несмотря на наличие разнообразных активных мер на рынке труда, включая профессиональное обучение, молодежную практику, субсидирование рабочих мест и поддержку предпринимательства, их эффективность ограничена рядом институциональных, организационных и информационных проблем. Основным акцентом до сих пор делается на временные меры, тогда как молодежи необходимы устойчивые механизмы включения в продуктивную экономическую деятельность.

Для достижения устойчивого эффекта необходимо:

- разработать отдельную национальную программу по занятости молодежи;
- повысить охват и доступность программ для сельской и уязвимой молодежи;
- усилить информирование и мотивацию молодежи к участию в трудовой деятельности и предпринимательстве;
- создание и внедрение инструментов регулярной оценки эффективности программ и мер поддержки, включая мониторинг результатов и влияние на долгосрочную занятость участников.

Молодежь представляет собой стратегический ресурс страны. Вовлечение молодых людей в формальную занятость, предпринимательство и инновационную деятельность должно стать приоритетом государственной политики в сфере труда, образования и социальной защиты. Только при условии комплексного и целенаправленного подхода возможно снижение уровня молодежной безработицы и реализация потенциала молодого поколения в интересах устойчивого развития Казахстана.

⁷ около 260 долларов по курсу 2019 года

Ташенев М.Ж. 2016. Кризису вопреки: трансформация экономики Казахстана в условиях глобального кризиса // Вестник КазНУ. Серия историческая. 1(80):152–161.

ПРИЛОЖЕНИЕ 1: ВАЛОВОЙ ВНУТРЕННИЙ ПРОДУКТ МЕТОДОМ ПРОИЗВОДСТВА, В ТЕКУЩИХ ЦЕНАХ

ОКЭД	2020 год	2021 год	2022 год	2023 год	2024 год
Производство товаров	27 192 162,8	33 829 913,9	41 741 280,1	43 301 995,5	49 202 895,7
Сельское, лесное и рыбное хозяйство	3 808 889,1	4 222 766,5	5 444 727,3	4 568 671,3	5 306 833,1
Промышленность	19 098 171,4	24 841 595,1	30 841 860,5	32 012 398,6	35 717 802,5
Горнодобывающая промышленность и разработка карьеров	8 596 835,5	11 886 878,4	15 210 887,2	15 365 189,3	16 430 049,2
Обрабатывающая промышленность	9 235 617,6	11 424 765,7	13 929 790,7	14 677 293,6	16 941 133,3
Снабжение электроэнергией, газом, паром, горячей водой и кондиционированным воздухом	1 097 125,1	1 310 044,3	1 452 458,8	1 690 003,0	2 016 982,3
Водоснабжение; сбор, обработка и удаление отходов, деятельность по ликвидации загрязнений	168 593,2	219 906,7	248 723,8	279 912,7	329 637,7
Строительство	4 285 102,3	4 765 552,3	5 454 692,3	6 720 925,6	8 178 260,1
Производство услуг	39 636 072,3	45 266 156,4	54 626 235,4	67 299 123,5	79 203 932,4
Оптовая и розничная торговля; ремонт автомобилей и мотоциклов	12 166 037,6	14 106 194,6	17 046 877,7	21 816 414,2	26 007 101,5
Транспорт и складирование	4 824 663,8	5 718 757,0	6 391 443,3	6 716 351,2	7 752 756,9
Предоставление услуг по проживанию и питанию	722 736,0	812 752,2	1 052 069,3	1 305 506,8	1 580 662,4
Информация и связь	1 670 561,0	1 952 156,7	2 109 087,4	2 595 103,4	3 013 049,3
Финансовая и страховая деятельность	2 376 245,1	2 438 216,0	3 171 635,7	3 934 921,8	4 649 709,1
Операции с недвижимым имуществом	5 147 649,0	5 486 403,2	6 732 562,0	8 942 176,8	11 576 195,0
Профессиональная, научная и техническая деятельность	2 919 937,4	3 106 546,6	3 427 482,3	4 188 167,1	4 252 469,0
Деятельность в области административного и вспомогательного обслуживания	1 609 821,0	1 741 828,5	2 219 160,6	2 821 767,4	3 210 188,6
Государственное управление и оборона; обязательное социальное обеспечение	1 342 993,7	1 533 106,6	1 961 063,2	2 442 908,7	2 630 560,3
Образование	2 572 779,7	3 245 879,8	4 224 630,8	5 337 072,7	5 729 285,5
Здравоохранение и социальное обслуживание населения	1 804 796,2	2 459 919,9	2 959 635,6	3 490 168,7	4 075 853,2
Искусство, развлечения и отдых	639 680,6	731 327,4	928 891,5	1 047 193,4	1 257 750,9
Предоставление прочих видов услуг	1 788 578,2	1 879 315,7	2 338 955,0	2 460 139,8	3 175 149,4
Деятельность домашних хозяйств, нанимающих домашнюю прислугу; деятельность домашних хозяйств по производству товаров и услуг для собственного потребления	49 593,0	53 752,2	62 741,0	201 231,5	293 201,3
Итого по отраслям	66 828 235,1	79 096 070,3	96 367 515,5	110 601 119,0	128 406 828,1
Косвенно-измеряемые услуги финансового посредничества					
Валовая добавленная стоимость	66 828 235,1	79 096 070,3	96 367 515,5	110 601 119,0	128 406 828,1
Чистые налоги на продукты и импорт	3 820 798,1	4 855 517,6	7 398 002,7	8 841 170,7	8 286 490,2
Налоги на продукты и импорт	4 069 079,9	5 161 134,0	7 779 408,5	9 180 745,3	8 713 991,3
Субсидии на продукты и импорт	248 281,8	305 616,4	381 405,8	339 574,6	427 501,1
Валовой внутренний продукт	70 649 033,2	83 951 587,9	103 765 518,2	119 442 289,7	136 693 318,3

Источник: Бюро Национальной статистики РК

ПРИЛОЖЕНИЕ 2: ЗАНЯТОЕ НАСЕЛЕНИЕ ПО ОСНОВНЫМ ВИДАМ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ (ТЫС. ЧЕЛОВЕК)⁸

Отрасли экономики	2020	2021	2022	2023	2024
Занято в экономике, всего	8732,04	8807,113	8971,539	9081,92	9214,184
Сельское, лесное и рыбное хозяйство	1175,118	1176,382	1108,9	1078,72	1027,851
Промышленность	1089,222	1097,95	1121,155	1121,494	1157,816
Горнодобывающая промышленность и разработка карьеров	276,906	277,932	274,838	277,497	284,257
Обрабатывающая промышленность	581,796	585,638	613,651	605,562	625,911
Снабжение электроэнергией, газом, паром, горячей водой и кондиционированным воздухом	149,016	150,128	148,075	148,86	155,107
Водоснабжение; сбор, обработка и удаление отходов, деятельность по ликвидации загрязнений	81,504	84,252	84,591	89,575	92,541
Строительство	630,861	641,431	658,905	642,298	665,46
Оптовая и розничная торговля; ремонт автомобилей и мотоциклов	1421,332	1451,93	1497,942	1515,132	1528,981
Транспорт и складирование	617,509	609,501	640,553	647,723	670,059
Предоставление услуг по проживанию и питанию	193,665	190,899	198,396	214,327	232,533
Информация и связь	159,67	161,67	166,46	187,77	188,484
Финансовая и страховая деятельность	188,986	184,903	186,274	201,736	202,509
Операции с недвижимым имуществом	158,403	168,414	166,057	151,106	162,93
Профессиональная, научная и техническая деятельность	254,652	247,305	253,661	265,03	263,586
Деятельность в области административного и вспомогательного обслуживания	285,501	287,48	280,835	272,806	277,187
Государственное управление и оборона; обязательное социальное обеспечение	489,341	484,096	508,519	523,701	517,031
Образование	1109,457	1120,056	1142,25	1182,98	1198,394
Здравоохранение и социальное обслуживание населения	512,434	525,963	561,174	577,495	583,886
Искусство, развлечения и отдых	138,437	134,722	137,929	139,446	154,181
Предоставление прочих видов услуг	307,452	324,411	342,529	360,156	383,296

Источник: Бюро Национальной статистики РК

⁸ Данные сформированы на основании итогов выборочного обследования занятости населения.

ПРИЛОЖЕНИЕ 3: ФОРМА, ПРЕДНАЗНАЧЕННАЯ ДЛЯ СБОРА АДМИНИСТРАТИВНЫХ ДАННЫХ, ПО КРАТКОСРОЧНОМУ ОБРАЗОВАНИЮ

Форма, предназначенная для сбора административных данных за _____
20__ года (месяц)

Сноска. Приложение 14 - в редакции приказа и.о. Министра труда и социальной защиты населения РК от 03.05.2024 № 135 (вводится в действие по истечении десяти календарных дней после дня его первого официального опубликования).

Представляется: в уполномоченный государственный орган в сфере занятости населения

Форма административных данных размещена на интернет – ресурсе: ww.enbek.gov.kz

Наименование формы административных данных: Сведения о ходе реализации

профессионального обучения безработных на Электронной бирже труда

по перечню востребованных профессий

Индекс формы административных данных: ПО-3-1

Периодичность: ежемесячная

Отчетный период: _____ месяц 20__ года.

Круг лиц, представляющих информацию: карьерные центры

Срок представления формы административных данных:

к 1 числу месяца, следующего за отчетным периодом

Таблица. Сведения о ходе реализации профессионального обучения безработных на Электронной бирже труда по перечню востребованных профессий

№	Наименование области / города, код по КАТО	Всего приступили к обучению (человек)	В том числе из графы 1			Всего получил и сертификат (человек)	В том числе из графы 5			из гр. 5 Наименование профессиональной области			
			жители села	женщины	молодежь до 35 лет		жители села	женщины	молодежь до 35 лет	Сельское хозяйство	IT и телекоммуникации	Туризм	Маркетинг и СМИ
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14

Скачать