

# **АКТИВНАЯ ПОЛИТИКА НА РЫНКЕ ТРУДА И РАЗВИТИЕ ЧЕЛОВЕЧЕСКОГО КАПИТАЛА**

## ***СТИМУЛИРОВАНИЕ ИННОВАЦИЙ И ЭФФЕКТИВНЫХ ДЕЙСТВИЙ ПО ВОССТАНОВЛЕНИЮ***

**Онлайн-мероприятие ЕФО, 28 апреля 2021 г.**



# Сессия 1

## Год спустя: влияние пандемии на активные программы на рынке труда и на государственные службы занятости



# ДОКЛАД ПО ИННОВАЦИОННЫМ ПРАКТИКАМ АКТИВНЫХ ПРОГРАММ НА РЫНКЕ ТРУДА В УСЛОВИЯХ КРИЗИСА COVID-19 (ПРОЕКТ) *ВОПРОСЫ ИССЛЕДОВАНИЯ И МЕТОДОЛОГИЯ*

## Рассматриваемые вопросы

Какая финансовая поддержка оказывалась компаниям и отдельным лицам?

Какие меры были внедрены или адаптированы для стимулирования трудоустройства и развития навыков в условиях кризиса?

Адаптировали ли государственные службы занятости свои услуги к новым реалиям?

## Методика

- Сбор сведений в странах ЕС, ЕЭЗ и странах-партнерах ЕФО с целью выявления новшеств и инноваций, существенных с точки зрения оказания услуг, принятия различных мер, а также поддержки политики на рынке труда

## Источники данных и информации

- Мероприятия и публикации сети ГСЗ ЕС
- Публикации международных организаций (например, доклады МОТ)
- Обзор политики по COVID-19 фонда Eurofound
- База данных Всемирного банка по вопросам социальной защиты и сохранения рабочих мест в ответ на COVID-19
- Сведения, собранные фондом ЕФО, по реагированию на COVID-19 в таких областях политики на рынке труда, как образование, профессиональная подготовка, занятость и социальная защита

# МЕРЫ В ОБЛАСТИ ПОЛИТИКИ НА РЫНКЕ ТРУДА В ГОСУДАРСТВАХ, ГРАНИЧАЩИХ С ЕС, И СТРАНАХ ЦЕНТРАЛЬНОЙ АЗИИ

## ПОДДЕРЖКА КОМПАНИЙ И ОТДЕЛЬНЫХ ЛИЦ

Новые/расширенные варианты режима работы с сокращенным рабочим временем

Упрощение доступа к пособиям по безработице и другим видам пособий

Увеличение объемов поддержки самозанятых и других лиц с нестандартной занятостью, включая неформальных работников

## МЕРОПРИЯТИЯ ПО СОДЕЙСТВИЮ ЗАНЯТОСТИ

Модель обучения в цифровом формате

Расширение предложений по обучению цифровым компетенциям

Онлайн-платформы и цифровые услуги для повышения

эффективности работы в сфере профориентации и трудоустройства

Субсидирование заработных плат и стимулирование создания рабочих мест

Программы общественных работ

## АДАПТАЦИЯ СЛУЖБ ЗАНЯТОСТИ В УСЛОВИЯХ КРИЗИСА

Новые каналы взаимодействия с соискателями работы и работодателями

Реорганизация работы персонала ГСЗ с учетом возросших объемов заявлений на пособие по безработице и программам краткосрочной работы или поддержки бизнеса

Усиленный мониторинг динамики спроса и предложения на рынке труда

Группы управления кризисными ситуациями

Переработка моделей обслуживания с целью сохранения и повышения уровня поддержки клиентов, включая каналы удаленной доставки

# ВЫЗОВЫ

- Проблемы на уровне госуправления: многочисленные механизмы предоставления услуг и участники (поддержка на национальном уровне, доноры; многоуровневые: центральные, региональные и локальные); ограниченное количество комплексных информационных систем для внутреннего использования и для связи с бенефициарами и третьими сторонами
- Образование / развитие навыков: общее несоответствие требованиям с точки зрения организации и содержания (пере)обучения (поставщики образовательных услуг, актуальные квалификации и программы обучения, неравные условия для разных регионов и для города и села)
- Нестабильные и неопределенные экономические условия в сочетании с углублением переходных процессов на рынке труда
- Непредвиденные изменения на рынке труда в условиях изменения климата и перехода к более зеленой экономике и цифровым формам работы и оказания услуг, а также растущей автоматизации производства
- Цифровизация и дематериализация услуг по трудоустройству и (пере)обучению: необходимость достижения в ближайшие годы правильного баланса цифровых и традиционных услуг с учетом потребностей конкретных групп
- Предотвращение длительного бездействия и социальной изоляции наиболее уязвимых лиц, находящихся в поиске работы

# РЕКОМЕНДАЦИИ (ПРОЕКТ)

## РАЗВИТИЕ НАВЫКОВ

Приведение в соответствие программ обучения потребностям наиболее уязвимых и наиболее удаленных от рынка труда лиц

Программы профессионального образования, повышения квалификации и трудоустройства должны быть сосредоточены на оказании содействия соискателям работы в поиске рабочих мест в растущих секторах со спросом на рабочую силу

Активное продвижение партнерских отношений для увеличения эффективности работы на основе конструктивного диалога между заинтересованными сторонами (работодатели, профсоюзы, поставщики навыков и ПОО)

## ОХВАТ И ДОСТАВКА

Активизация информационно-пропагандистской деятельности для стимулирования регистрации в ГСЗ, в частности уязвимых лиц

Хорошо продуманные и ориентированные на соответствующих лиц предложения краткосрочной работы, субсидирование заработной платы и общественные работы для людей, подверженных риску длительной безработицы

Учет потребностей самозанятых и людей, работающих в неформальном секторе экономики

Пересмотр пособий по безработице (охват, планирование, уровни оплаты) с надлежащим учетом потребностей лиц, находящихся в поиске работы, в условиях быстро меняющегося рынка труда

## ИННОВАЦИИ И ВОЗМОЖНОСТИ

Создание среды, способствующей разработке инноваций и обмену опытом и передовыми практиками

Анализ существующих каналов обучения навыкам и поддержки трудоустройства для выявления расхождений в ролях и обязанностях

Разработка государственными службами занятости (ГСЗ) как стратегий взаимодействия с клиентами, так и установление партнерства с заинтересованными сторонами

Цифровизация как возможность модернизации услуг, повышения эффективности и рационализации процессов, а также улучшения охвата

Предоставление ГСЗ доступа к ресурсам Европейской политики соседства с целью содействия экономическим реформам, включая достижение «зеленых» и цифровых целей в рамках посткризисного восстановления

# Обсуждение (опрос 1)



## Экспертная дискуссия

### **Амира Рамхорст (Amira Ramhorst)**

Платформа трудоустройства и социальных вопросов, Западные Балканы, Совет регионального сотрудничества

**Йохен Шмидт (Jochen Schmidt)**,  
Генеральный директорат по вопросам добрососедства и переговоров о расширении, Европейская комиссия





European Training Foundation

**Сессия 2**  
**Восстановить лучше,**  
**чем было:**  
**стимулирование**  
**внедрения более**  
**эффективных АПРТ**



# ОЦЕНКА ЭФФЕКТИВНОСТИ АКТИВНЫХ ПРОГРАММ НА РЫНКЕ ТРУДА В КРИЗИСНЫХ И ПОСТКРИЗИСНЫХ СИТУАЦИЯХ (ПРОЕКТ)

## Контекст и цели

- Открытие вследствие кризиса уникальных возможностей для инноваций и переосмысления социальных целей
- Возможность экспериментировать и внедрять с масштабированием различные АПРТ
- Обращение к опыту прошлых кризисов, в которых АПРТ сыграли решающую роль, ставя в центр внимания их эффективность
- Документирование для стран-партнеров ЕФО основных уроков и выводов по борьбе с безработицей из-за пандемии и переосмысление управления человеческим капиталом на рынке труда, который все больше определяется климатическим кризисом и цифровизацией

## Методология

- Критический обзор доступной литературы, исследований и метаанализов, докладов об исследованиях
- Многоэтапный процесс отбора источников, извлечения ключевой информации, кластеризации и анализа данных
- Критический обзор мер в области АПРТ и их эффективности
- Рекомендации по формированию концепции и реализации АПРТ в условиях текущего кризиса

# ОЦЕНКА АПРТ – ВЫЗОВЫ

Особый социально-экономический контекст (например, неформальная среда) и возможности государственных служб занятости в развивающихся странах и странах с переходной экономикой

Недостаток данных для оценки АПРТ из-за проблем, с которыми сталкиваются страны, граничащие с ЕС, и государства Центральной Азии

Необходимость учета отрицательных эффектов при анализе суммарного воздействия АПТР (необходимо проведение экспериментальных и квазиэкспериментальных исследований; отсутствие контрфактических оценок воздействия в развивающихся странах)

Определение эффективности, в частности, как ее следует измерять и за какой промежуток времени

Эффективность может восприниматься по-разному в различных условиях

Оценки АПРТ демонстрируют тенденцию ориентирования только на измеримые результаты, в частности на вероятность трудоустройства

Некоторые программы, направленные на наиболее уязвимые слои населения, могут иметь целью приблизить людей к рынку труда или привлечь неформальных работников в формальную экономику

# ЭФФЕКТИВНОСТЬ АПРТ В СТРАНАХ С НИЗКИМ И СРЕДНИМ УРОВНЯМИ ДОХОДОВ ЧТО РАБОТАЕТ, ДЛЯ КОГО (ЦЕЛЕВАЯ ГРУППА) И ПОЧЕМУ (КОНТЕКСТ)

## Политики обучения

Наибольшее долгосрочное воздействие и наиболее эффективное повышение уровня занятости наряду с консультированием

## Стимулирование трудоустройства

Максимальная эффективность при фокусировании на целевых группах; подверженность негативным воздействиям (потеря работы, безвозвратные потери благосостояния; мертвый вес); эффективный антициклический стабилизирующий фактор в условиях рецессии; наибольшая эффективность достигается в сочетании с обучением

## Прямое создание рабочих мест

Очень эффективно в условиях кризиса в качестве политики защиты доходов и способа сохранения работников на рынке труда; наиболее эффективно в странах с низкой сложностью работы институциональной структуры для других программ.

## Мероприятия по защищенной занятости и трудоустройству лиц с ограниченными возможностями

Наиболее эффективны при условии строгого программного менеджмента; оптимальны для включения в среду рынка труда людей с ограниченными возможностями

## Стимулирование стартапов

Максимальная эффективность во время экономического роста / в условиях благоприятной деловой среды; также эффективно для предоставления социальных льгот и льгот при обучении (особенно для женщин)

## Содействие в поиске работы

Наиболее эффективно в странах с высокой сложностью работы институциональной структуры; ориентация на оказание помощи в поиске работы, а не на жесткие санкции.

# ОПЫТ ПРИВЛЕЧЕНИЯ СРЕДСТВ ЕВРОПЕЙСКОГО СОЦИАЛЬНОГО ФОНДА (ЕСФ)

АПРТ, финансируемые через ЕСФ, более эффективны, если принимаемые меры:

- адаптируются с учетом потребностей рынка труда;
- реализуются на основе комплексных подходов и партнерства;
- сочетаются с достаточным управленческим потенциалом;
- нацелены на людей, находящихся на определенном (среднем) расстоянии от рынка труда;
- наиболее эффективны в сочетании, в долгосрочной перспективе, с другими мерами поддержки для участников, наиболее удаленных от рынка труда.

## ПЕРСПЕКТИВЫ / СТРАНЫ-ПАРТНЕРЫ ЕФО

- Совершенствуют усилия по корректировке концепции и возможностей реализации АПРТ для эффективной борьбы с негативными последствиями текущего кризиса
- Консолидируют институциональный потенциал ГСЗ для эффективной реализации АПРТ с точки зрения комплексного оказания услуг (особенно в отношении широкого ряда АПРТ), поддержки и развития структур внедрения, а также увеличения ресурсного потенциала
- Разрабатывают доказательную базу по эффективности АПТР (что работает, для кого и почему) и объединяют мероприятия по контролю и оценке
- Более регулярно выполняют оценку суммарного воздействия и корректировку методологий для учета социального воздействия (косвенные эффекты АПРТ)
- Разрабатывают меры и реагирование в рамках АПТР на постпандемический период, в том числе для цифровых и зеленых переходных периодов



European Training Foundation

# Обсуждение (опрос 2)



## Экспертная дискуссия

**Теодора Ксеногиани (Theodora Xenogianni)**, Организация экономического сотрудничества и развития

**Камил Валика (Kamil Valica)**,  
Генеральный директорат по вопросам занятости, социальным вопросам и инклюзии, Европейская комиссия



# КОНТАКТЫ

## Website

[www.etf.europa.eu](http://www.etf.europa.eu)

## Twitter

[@etfeuropa](https://twitter.com/etfeuropa)

## Facebook

[facebook.com/etfeuropa](https://facebook.com/etfeuropa)

## YouTube

[www.youtube.com/user/etfeuropa](http://www.youtube.com/user/etfeuropa)

## Instagram

[instagram.com/etfeuropa/](https://instagram.com/etfeuropa/)

## LinkedIn

[linkedin.com/company/european-training-foundation](https://linkedin.com/company/european-training-foundation)

## E-mail

[info@etf.europa.eu](mailto:info@etf.europa.eu)

## Open Space

[Активные политики рынка труда и развитие человеческого капитала | Open Space \(europa.eu\)](#)



European Training Foundation

