



Rješenja za upravljanje
zapošljavanjem u Belgiji i
Flandriji

Complexity @ Work

Evropski zeleni dogovor: 'nova Evropska politika zaposlavljanja'



Evropski zeleni dogovor i zapošljavanje, i Djelokrug Flandrije do 2030.

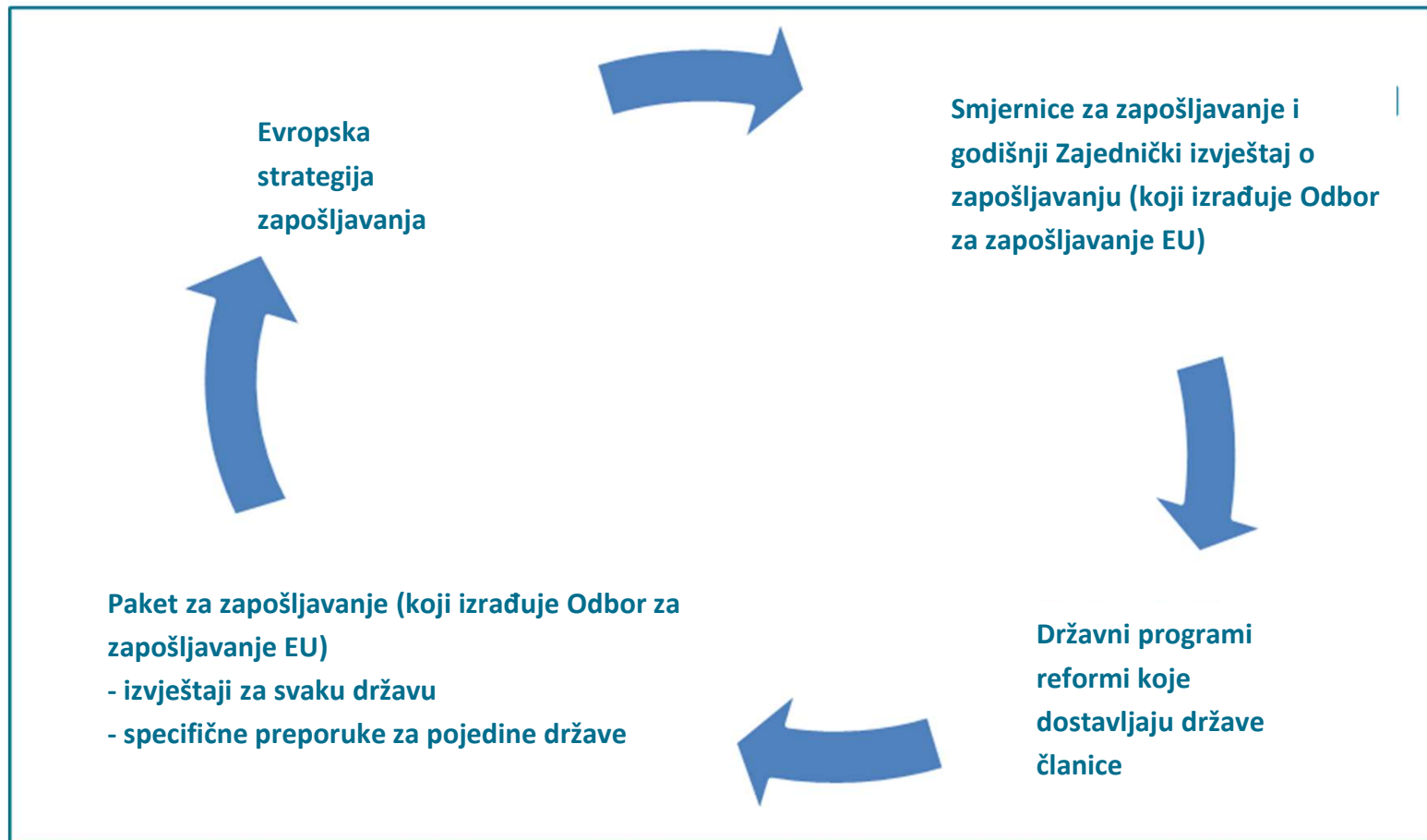
EVROPSKI ZELENI DOGOVOR

- premoštavanje nedostataka u vještinama i znanju poticajem razvoja odgovarajućih vještina i boljim predviđanjem potreba za vještinama
- predviđanje promjena u sektorima, i promocija mobilnosti
- podrška stvaranju radnih mjesta preusmjeravanjem oporezivanja s rada na zagađenje, promocija zelenih javnih nabavki, preduzetništva i socijalnih preduzeća
- povećanje transparentnosti i kvalitete podataka radi poboljšanja praćenja i analize uticaja zelene privrede na tržište rada u Evropskom semestru
- promoviranje socijalnog dijaloga o prelasku na zelenu privredi

DJELOKRUG Flandrije do 2030.

- Flandrija će postići zaposlenja na puno radno vrijeme i biće među prvim evropskim zemljama po pitanju stope zaposlenosti kod osoba sa dužim karijerama i poslovima koji su izvodljiviji.
- Flandrija će preći na jedinstvenu, višenamjensku privredu, pružajući održiv i konkurentan prosperitet, a zapošljavanje će stvoriti i poticati firme da usvoje održive prakse.
- sve firme i organizacije će provoditi stratešku politiku kompetencija
- obuke će se usmjeriti na cjeloživotno i sveobuhvatno učenje, putem čvrstih temelja znanja, vještina i stavova
- u tome će poslovanje igrati važnu ulogu kroz inovacije i tehnološki napredak do uspješne transformacije našeg društva

1. Evropa, početna i krajna tačka svega



definicija pravno neobavezujućih, zajedničkih
ciljeva



isključivo državna implementacija



praćenje i izvještavanje od strane Sekretarijata,
uključujući bilateralne kontakte



multilateralne diskusije
(međusebni pritisak)



specifične preporuke za pojedine države
(koje se ne mogu nametnuti zakonski)

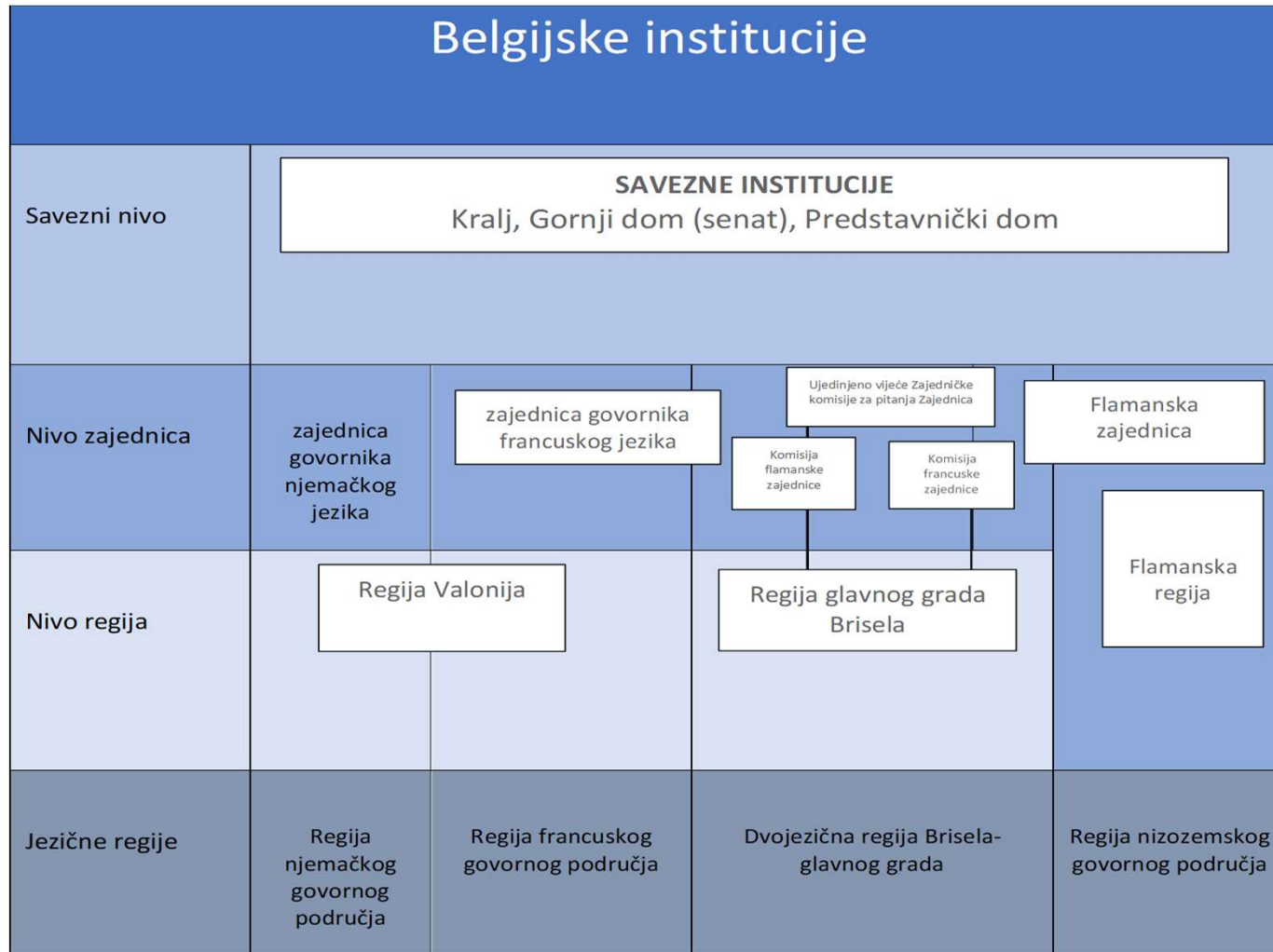


objavljivanje rezultata (pritisak javnosti)

Belgija: ljepota složenosti



Belgijske institucije



Nesavršena decentralizacija

- Politika zapošljavanja: nadležnost saveznog nivoa, regionalnog nivoa ili nivoa zajednica?
 - Savezni nivo:
 - deklaracija vlade
 - pokazatelji prema EU semestru
 - dogovor o radnim mjestima (porezi, plaće/konkurentnost)
 - međuministarska konferencija
 - Što se tiče širih područja politike: inovacije, obrazovanje, stručno osposobljavanje, oporezivanje, investicijska klima,.....?
 - Preostale nadležnosti na saveznom nivou = *'provodjenje'* standardizacije i jednakog tretmana (zakon o radu i troškovi rada, porezi, doprinosi za socijalno osiguranje, politika plaća), i isključive izvršne ovlasti (isplate/umanjenja/aktiviranje naknada za 'socijalnu zaštitu')
- Zar ne postoji belgijska politika zapošljavanja? Zar ne postoje belgijski ciljevi zapošljavanja? **Može li ovo biti?**

Mjere zapošljavanja sa saveznog gledišta

Zaključak?

- Bez stvarne politike
- Bez agencije za zapošljavanje na saveznom nivou
- Bez 'ustavne' nadležnosti po pitanju obrazovanja, osposobljavanja & zapošljavanja

⇒ bez moći?

Realnost

- Deklaracija vlade i savezni ministar rada
- Državna agencija za zapošljavanje (isplata naknada za nezaposlene + podaci)
- Ali uticaj putem politike plaća i poreza, doprinosa za socijalno osiguranje

⇒ moćno: odgovor na kovid: privremena nezaposlenost, odgoda doprinosa + međuministarske konferencije za maksimalnu koordinaciju i učinak

Flamanska politika zapošljavanja

Program Pakt do 2020.

20 ciljeva sa specifičnim planovima ostvarenja,

- povećanje stope zaposlenosti na najmanje 70% do 2020. (promjenjeno u 2014. na 76%);
- prepolovljen udio ljudi s niskim nivoom vještina;
- izdvajanje 3% bruto domaćeg proizvoda (BDP) za istraživanje i razvoj do 2014.;
- Program Pakt je također sadržavao ciljeve za rješavanje siromaštva, međunarodne konkurentnosti industrije, dobrog upravljanja i klime.

Odgovor na kovid

- Stimulativna premija za poticaj ljudi na zaposlenje sa skraćenim radnim vremenom
- Flamanska premium podrška (VOP) za samozaposlene osobe
- Poticaj za zapošljavanje osoba koje dugoročno traže posao
- Firme mogu produžiti rokove za povrat javnih zajmova
- Premija za naknadu štete izazvana koronavirusom omogućila je poduzetnicima koji su morali zatvoriti svoje poslovanje jednokratnu premiju od 4000 eura i naknadu od 160 eura po danu.
- Dodatni online kursevi za osposobljavanje/prekvalifikaciju i podrška na daljinu od strane VDAB

Mandati i uloge socijalnih partnera


Savezni nivo: Centralno poslovno vijeće (CRB)

- Ima savjetodavnu ulogu prema Vladi Belgije o pitanjima u vezi sa ekonomijom i zapošljavanjem. Mogu biti uspostavljeni posebni Savjetodavni odbori u okviru CRB-a za oblast određene politike.
- Vijeće je savjetodavno tijelo koje se sastoji od predstavnika organizacija privatnog sektora i sindikata. Vijeće također može da angažuje eksperte koji su 'poznati zbog svoje naučne ili tehničke vrijednosti'.
- Vijeće obuhvata i pod-odbor za zapošljavanje.
- Obavezne konsultacije i *ad hoc* konsultacije i "pravo na pokretanje"

Flamanski nivo: Socio-ekonomsko vijeće Flandrije (SERV)

- SERV se sastoji od 10 organizacija poslodavaca i 10 sindikata.
- Ima savjetodavnu ulogu prema Vladi Flandrije i parlamentu Flandrije o socio-ekonomskoj politici, uključujući tržište rada, ekonomiju, obrazovanje i socijalnu zaštitu. SERV se bavi proaktivnim pružanjem savjetodavne uloge o politikama, a na sopstvenu inicijativu.
- SERV osigurava trojne konsultacije koje uključuju i Vladu Flandrije (preko Odbora za ekonomske i socijalne konsultacije Flandrije-VESOC).
- SERV ima savjetodavnu ulogu o pitanjima opće vladine politike, radu i socijalnoj ekonomiji, ekonomiji. Vlada Flandrije mora da obezbijedi SERV-u tumačenje/objašnjenja odluka o dosijeima za koje je SERV prethodno pružio konsultacije.
- "Obavezne konsultacije (zakonom) & *ad-hoc* konsultacije", i 'pravo na pokretanje'

Nivo upravljanja	Instrumenti politike	Mehanizmi politike	Agencija	Partneri	Provođenje
Evropska unija	Politika zapošljavanja EU	Evropa do 2020. Zeleni dogovor	Vijeće ministara Evropska komisija Savezna vlada Belgije	Evropski socijalni partneri	Savezna vlada Belgije
	Smjernice za zapošljavanje	Zajednički izvještaj o zapošljavanju Specifične preporuke za pojedine države		Evropski socijalni partneri	Savezna vlada Belgije
Belgija	Ciljevi za ekonomiju i zapošljavanje Belgije	Deklaracija o politici Savezne vlade	Savezna vlada Belgije	Savezno ministarstvo rada - Državna agencija za zapošljavanje	Vlada Flandrije Savezna agencija za zapošljavanje
Flandrija	Politika zapošljavanja Flandrije	Pakt do 2020. Djelokrug do 2030.	Vlada Flandrije	Socio-ekonomsko vijeće Odbor za ekonomske i socijalne konsultacije	Flamanska administracija
		Flamanska 5-godišnja strategija zapošljavanja			Agencija za rad i socijalnu ekonomiju Flandrije
		Godišnji akcioni plan za zapošljavanje			Agencija za strukovnu obuku & Agencija za preduzetništvo



Politika zapošljavanja:
koordinacija &
praćenje u regiji
Flandrije i Belgiji

“Dubinska analiza” belgijskih mehanizama koordinacije

- Zašto potreba za koordinacijom?
 - Evropa & *soft law*
 - “Zapošljavanje” se ne zaustavlja na regionalnim granicama, ljudskoj mobilnosti,...
 - 6 belgijskih vlada je ravnopravno
- Na koji način Belgija osigurava koordinaciju
 - Predviđeno Zakonima & podzakonskim aktima
 - Obaveznim i neobaveznim strukturama
 - Uspostavljena hijerarhija u koordinaciji “odbor za konsultacije” => “međuministarske konferencije”
 - Različite pravne i institucionalne osnove za međuregionalnu saradnju: uredbe (zakon), sporazumi, itd.
 - Socijalni partneri (paralelni sistem koordinacije i konsultacije)

Koordinacija praćenja politika zapošljavanja

- Odbor za praćenje politika odgovoran je za izradu godišnjeg Državnog programa reformi (DPR): jača dijalog između nadležnih vlasti i institucija na državnom i regionalnom nivou.
 - Odborom predsjedava Sekretarijat Odbora za konsultacije (ministri regija, predsjednici zajednica, zamjenici ministara, Savezni ministar vanjskih poslova i Savezni sekretar za evropska pitanja)
- Izradu nacрта Državnog programa reformi radi Odbor za izradu nacрта
 - Odborom upravlja Kancelarija Premijera Belgije
 - Savezno ministarstvo finansija, Savezni zavod za planiranje, Savezno ministarstvo socijalne skrbi i Savezno ministarstvo za zapošljavanje
- Savezni i regionalni parlamenti također doprinose DPR i organiziraju saslušanja sa relevantnim ministrima.
- Na kraju, za vrijeme pripreme DPR konsultiraju se i socijalni partneri. Ovaj dijalog se obavlja preko Središnjeg ekonomskog vijeća i Državnog vijeća za zapošljavanje. Civilno društvo se također konsultira preko Saveznog vijeća za održivi razvoj.

Praćenje politika zapošljavanja u Evropskom semestru



- Državni program reformi (DPR) Belgije koji se dostavlja EU
- Na osnovu kombinovanih, objedinjenih podataka iz tri regije, i “regionalnih DPR”
- O tome raspravljaju sve nadležne belgijske vlade
- Dijalog sa EK i u OMK sa svim regijama (putem stalnog predstavništva u EU) i saveznom državom

Prikupljanje podataka i uloga agencija

Prikupljanje podataka & obrada

Primarna odgovornost **regija**: (VDAB: broj tražitelja posla, stopa aktivnosti, nezaposlenost,...)

- Omogućava **poređenje** pokazatelja tržišta rada regije u poređenju sa drugim regijama u Belgiji, kao i u drugim evropskim državama.
- Podaci o zaposlenosti se obrađuju i objavljuju na godišnjem nivou od strane Centra za podršku rada u saradnji sa: a) Odjeljenje rada i socijalne ekonomije, i b) VDAB.

Saradnja sa drugim belgijskim regijama

- **SYNERJOB** inicijativa objavljuje referentne informacije iz sve tri regije Belgije

Državni nivo

- Državni ured za zapošljavanje kvartalno objavljuje indikatore tržišta rada i zapošljavanja.
- Državni zavod za statistiku verifikuje sve podatke koje su obezbijedila regionalna tijela i zavodi za statistiku i nakon što su oni konsolidovani od strane Državnog ureda za zapošljavanje. Ove podatke dopunjuju državne ankete o radnoj snazi.
- Ovi podaci su primarna referenca za procjenu Evropske komisije o napretku u oblasti zapošljavanja i izazovima u okviru Evropskog semestra.

Analiza podataka

Analiza podataka se provodi na **regionalnom** nivou, a zatim Državni ured za zapošljavanje **objedinjuje** podatke na **saveznom nivou**

Analiza podataka omogućuje:

- praćenje lokalnih tržišta rada do općinskog nivoa
- praćenje historijskih evolucija u zapošljavanju po profesijama
- poređenje 'Flandrije unutar Evrope'
- projekcije tržišta rada za flamansko i belgijsko tržište rada (uključujući stanovništvo, stopu zaposlenosti, zaposlene, zahtjeve za zamjenama)
- praćenje planova zapošljavanja
- sektorske projekcije za podršku budućih potreba za angažovanjem
- indikatori trendova: razvoji poslovanja, zaposlenost/nezaposlenost, (sektorska) zaposlenost i otvorena radna mjesta.

Nivo upravljanja	Instrumenti politike	Mehanizmi politike	Agencija	Partneri	Provođenje	Koordinacija	Praćenje	Izveštavanje	
Evropska unija	Politika zapošljavanja EU	Evropa do 2020. Zeleni dogovor	Vijeće ministara Evropska komisija Savezna vlada Belgije	Evropski socijalni partneri	Savezna vlada Belgije	Evropska komisija Savezna vlada Belgije Otvoreni metod koordinacije	Evropska komisija	Zajednički izvještaj o zapošljavanju	
	Smjernice za zapošljavanje	Zajednički izvještaj o zapošljavanju Specifične preporuke za pojedine države		Evropski socijalni partneri	Savezna vlada Belgije	Evropska komisija Vlada Belgije Predstavništvo Flandrije u EU		Specifičan izvještaj za pojedinu državu	
Belgija	Ciljevi za ekonomiju i zapošljavanje Belgije	Deklaracija o politici Savezne vlade	Savezna vlada Belgije	Savezno ministarstvo rada - Državna agencija za zapošljavanje	Vlada Flandrije Savezna agencija za zapošljavanje	Odbor za konsultacije & Međuministarski odbori	Vlada Flandrije i Savezna vlada Odbor za praćenje politika Državni ured za zapošljavanje Državni zavod za statistiku	Državni program reforme	
Flandrija	Politika zapošljavanja Flandrije	Pakt do 2020. Djelokrug do 2030.	Vlada Flandrije	Socio-ekonomsko vijeće	Flamanska administracija	Odjel rada i ekonomije	Vlada Flandrije	Program reforme Flandrije	
		Flamanska 5-godišnja strategija zapošljavanja		Odbor za ekonomske i socijalne konsultacije	Agencija za rad i socijalnu ekonomiju Flandrije			Odjel rada i ekonomije & Mreža univerziteta za istraživanje tržišta rada & Centri podrške za rad	Izvještaji: Agencija za strukovnu obuku
		Godišnji akcioni plan za zapošljavanje			Agencija za strukovnu obuku & Agencija za preduzetništvo				Državni ured za zapošljavanje

