

**STUDIJA SLUČAJA**  
**Politika zapošljavanja u Španiji**  
**Pripremne aktivnosti za utvrđivanje prioriteta zapošljavanja**  
**u Bosni i Hercegovini**

---

**Elvira González Gago**

**Research4Consulting**

**6. avgust, 2020.**

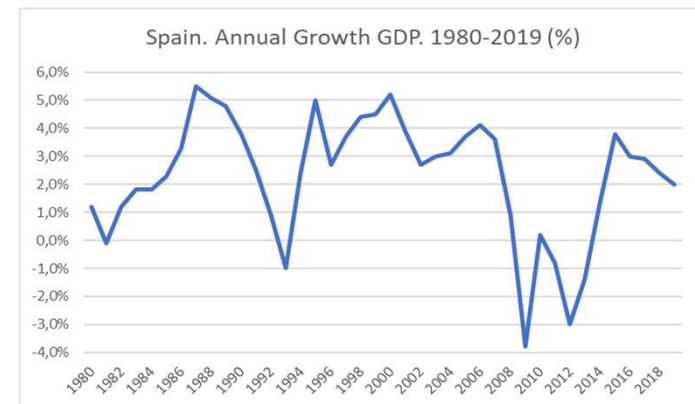
## Kratak pregled prezentacije

---

- Osnovne činjenice o Španiji
- Podjela nadležnosti između države i 17 regija
- Španski ekosistem zapošljavanja i struktura upravljanja
- Finansiranje implementacije politika zapošljavanja
- Praćenje i evaluacija politika zapošljavanja i sistema zapošljavanja
- Preporuke za BiH za razvoj zapošljavanja u cijeloj zemlji

# Osnovne činjenice o Španiji

- Pristupanje Evropskoj ekonomskoj zajednici 1986. godine
- Visoko decentralizovana zemlja sa 17 regija
- 38,5 miliona stanovnika u 1986. godini i 47,3 miliona u 2020. godini
- BDP po glavi stanovnika = 88% prosjeka EU 1995. godine; =93% 2008. godine; 88% 2019. godine
- Trajna nezaposlenost i dugogodišnja stopa nezaposlenosti (više nego dvostruko veća u odnosu na EU 27)
- Trajna dualnost između dobro zaštićenih radnika zaposlenih na neodređeno i radnika zaposlenih na određeno vrijeme koji nisu dovoljno zaštićeni (26,4%)
- Veći procenat u odnosu na EU za a) rano napuštanje škole, b) osobe koje nisu u obrazovanju, zaposlene, niti su u obuci, c) stopa nezaposlenosti mladih
- Velike regionalne razlike



## Podjela nadležnosti između države i regija

Centralna država	Autonomne zajednice (regije)
<b>Nadležnosti nad pitanjima zaposlenja</b>	
<ul style="list-style-type: none"> <li>➤ Isključiva nadležnost u svemu što se odnosi na 'radne odnose'</li> <li>➤ a) Jedan Zakon o radu na nivou države, b) Jedna Radnička povelja, c) Jedan Zakon o slobodi udruženja sindikata</li> <li>➤ Isključiva nadležnost nad pasivnim politikama</li> <li>➤ Isključiva nadležnost nad privatnim službama za zapošljavanje</li> <li>➤ Isključiva nadležnost nad migracijom</li> <li>➤ Ostala međuregionalna pitanja</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>➤ Regije implementiraju zakon o radu donesen na nivou države + upravljaju aktivnim politikama tržišta rada</li> <li>➤ Regije razvijaju strategije zaposlenja koje su u skladu sa njihovim strategijama i planovima ekonomskog razvoja (primjer regije Mursia)</li> <li>➤ Regije pripremaju aktivnosti za pomoć razvoju rada, koje postoje zajedno sa institucijama na centralnom nivou, kao što su regionalna radnička vijeća, regionalna socijalna i ekonomska vijeća, itd.</li> </ul>
<b>Nadležnosti nad pitanjima socijalne zaštite</b>	
<ul style="list-style-type: none"> <li>➤ Isključiva nadležnost nad zakonodavstvom o socijalnoj zaštiti</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>➤ Isključiva nadležnost nad socijalnom zaštitom. 17 zakona</li> <li>➤ Socijalne službe su djelomično decentralizovane do lokalnog nivoa</li> </ul>
<b>Nadležnosti nad obrazovanjem i zdravljem</b>	
<ul style="list-style-type: none"> <li>➤ Osnovno zakonodavstvo o obrazovanju i</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>➤ Dalji razvoj zakonodavstva na nivou države i njegova</li> </ul>

# Španski ekosistem zapošljavanja i struktura upravljanja

---

EU nivo



➤ **Evropska strategija zapošljavanja**

- koordinacija između zemalja članica
- smjernice za zapošljavanje
- Nacionalni programi reformi i posebne preporuke za zemlju

Nacionalni nivo  
+  
Regionalni nivo

➤ **Nacionalni sistem zapošljavanja**

- set struktura, mjera i aktivnosti za promociju i razvoj politike zapošljavanja
- Državna javna služba za zapošljavanje i 17 regionalnih javnih službi za zapošljavanje

➤ **Upravljanje**

- Sektorska konferencija za pitanja zapošljavanja i rada
- Glavno vijeće za nacionalni sistem zapošljavanja

Lokalni nivo



➤ **Lokalne vlasti**

- nema nadležnosti nad politikama zapošljavanja,
- doprinos lokalnom razvoju (npr. Kartagena)

# Španski ekosistem zapošljavanja i struktura upravljanja

## EVROPSKA STRATEGIJA ZAPOŠLJAVANJA I EVROPSKI SEMESTAR

Špansko predsjedništvo (Ured za ekonomiju) izrađuje **nacionalne programe reforme** na godišnjoj osnovi, a Evropsko vijeće izdaje **Posebne preporuke za zemlju**

Razmatra se sa regionima

Nacionalno ministarstvo zapošljavanja + Državna služba za zapošljavanje

### STRATEGIJE AKTIVNOG ZAPOŠLJAVANJA /GODIŠNJI PLANovi POLITIKA ZAPOŠLJAVANJA

Zajednički ciljevi i indikatori / Zajednički informacijski sistem

Portfolio zajedničkih službi / Jedinствен portal za zapošljavanje

- Evades: Zajednička šema za nadzor, evaluaciju i razmjenu znanja

Regionalna Vlada Mursije

### Regionalni strateški plan Mursije 2014.-2020.

Regionalno ministarstvo za zapošljavanje + SZZ

### Strategija kvalitetnog zapošljavanja Mursija 2017.-2020. sa...

Zajednički ciljevi i indikatori / Zajednički informacijski sistem /  
Portfolio zajedničkih službi

...kao što je u Strategiji aktivnog zapošljavanja i godišnjim planovima

u okviru prioriteta regije

Lokalno Vijeće

za nadležnost Kartagene nad ekonomskim razvojem

### Strategija zapošljavanja Kartagene 2018.-2020.

## Finansiranje politika zapošljavanja

---

- Regionalna raspodjela sredstava koju je dogovorila Sektorska konferencija za zapošljavanje i rad
- Usklađenost sa a) Strategijom aktivnog zapošljavanja 2017.-2020. i godišnjim planovima politika zapošljavanja

Regionalno finansiranje dolazi od:

1. Evropski socijalni fond, ESF operativni programi na nivou zemlje i 19 regija
  2. Državno ministarstvo za zapošljavanje (Državna javna služba za zapošljavanje), uključuje doprinos poslodavaca, doprinos radnika obukama i naknadama za nezaposlenost;
  3. Finansiranje iz svake regije namijenjeno mjerama aktivnog zapošljavanja (kofinansira ESF)
- Većina regionalnih budžeta za mjere aktivnog zapošljavanja dolazi iz državnih finansija.
  - Od 2017. godine finansiranje se zasniva na rezultatima (indikator i učešće)

# Praćenje i evaluacija Strategije aktivnog zapošljavanja i godišnjih planova

## Set kvantitativno dogovorenih indikatora Povezanih sa finansiranjem

(Odabir ciljeva i indikatora)					
Ciljevi Strategije aktivnog zapošljavanja 2017.-2020.		Indikatori 2019.		Učešće 2019.	
<b>Četiri ključna cilja</b>					
1	Smanjenje nezaposlenosti	Smanjenje nezaposlenosti		0%	0%
4	Poboljšanje nivoa zadovoljstva poslodavaca i tražilaca posla uslugama koje pruža SZZ.	Poboljšanje nivoa zadovoljstva poslodavaca i tražilaca posla uslugama koje pruža SZZ.		0%	
<b>Pet otvorenih strateških ili prioritetnih ciljeva (rezultata)</b>					
A	Promocija aktivacije i poboljšanja zapošljavanja mladih sa posebnim fokusom na osobe koje nisu dovoljno obučene i za koje postoji veći rizik od nesigurnosti radnog mjesta, kroz instrumente kao što su Garancija za mlade i koordinacija sa obrazovnim sistemom.	Promocija aktivacije i poboljšanja zapošljavanja mladih osoba mlađih od 30, sa posebnim fokusom na osobe koje nisu dovoljno obučene i za koje postoji veći rizik od nesigurnosti radnog mjesta, kroz instrumente kao što su Šok plan za zapošljavanje mladih (2019.-2021.), Garancija za mlade i koordinacija sa obrazovnim sistemom.		20%	50%
E	Rad na politikama aktivacije iz holističke perspektive koja uzima u obzir sektorske i lokalne dimenzije, te uspostavljanje okvira saradnje sa poslodavcima, socijalnim partnerima i drugim javnim i privatnim akterima.	Rad na politikama aktivacije iz holističke perspektive koja u obzir uzima njihove sektorske i lokalne dimenzije, te uspostavljanje okvira saradnje sa poslodavcima, socijalnim partnerima i drugim javnim i privatnim agentima.		20%	
<b>Strukturalni ciljevi (učinak)</b>					
Cilj 1	Usmjeravanje	Individualna dijagnoza		35%	25%
		Usmjeravanje i praćenje		35%	
		Upravljanje i popunjavanje slobodnih radnih mjesta		30%	
Cilj 6	Unapređenje institucionalnog okvira Nacionalnog sistema zapošljavanja	Evaluacija učinkovitosti SZZ-a, u skladu sa metodologijom Evropske mreže službi za zapošljavanje (PES Network)		100%	15%



## Praćenje i evaluacija sistema

---

- EVADES program: evaluacija državne i regionalnih javnih službi za zapošljavanje
- Tehnička podrška Evropske mreže službi za zapošljavanje (PES Network)
  - Model komparativnog učenja: seminari i razmjena znanja sa drugim evropskim javnim službama za zapošljavanje
  - Program razmjene dobrih praksi
    - Uzajamno učenje i razmjena dobrih praksi među zemljama i regionalnim javnim službama za zapošljavanje
    - 5 seminara o dobrim praksama koji uključuju sve javne službe za zapošljavanje 2018.-2020.

## Preporuke za BiH koje korake poduzeti za postizanje napretka u zapošljavanju na nivou zemlje

---

- Kreirati i izgraditi sistem zapošljavanja na nivou zemlje kroz uključivanje regija.
  - Za to je potrebno vrijeme, dobra priprema osoblja i finansija.
  - promjena u procesu upravljanja može pomoći da se postigne napredak
- Saradnja između države i regija zasnovana na
  - zajedničkim ciljevima
  - pouzdanim informacijama
  - Zajedničkim/komplementarnim sistemima praćenja i evaluacije
  - finansiranju na osnovu rezultata
- Koordinacija i saradnja zajedno sa dijeljenjem zajedničke terminologije koja obuhvata EU, nacionalni, regionalni i lokalni nivo
- Evropska strategija zapošljavanja i Evropski semestar - ključni aranžmani za modernizaciju upravljanja zapošljavanjem
  - Razmjena znanja BiH sa drugim evropskim javnim službama za zapošljavanje
  - Razmjena dobrih praksi između regija u BiH i razmjena dobrih praksi sa susjednim zemljama